



STRATEŠKI PLAN
MINISTARSTVA GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA
UREĐENJA

ZA RAZDOBLJE 2019. – 2021.

SADRŽAJ

| | |
|---|----|
| UVOD | 1 |
| REFORMSKE MJERE MINISTARSTVA GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA | 4 |
| VIZIJA..... | 7 |
| MISIJA | 7 |
| CILJEVI | 7 |
| Opći cilj 1. Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja..... | 9 |
| Posebni cilj 1.1. Osigurati preduvjete za razvoj i unapređenje sustava prostornog uređenja | 9 |
| Posebni cilj 1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata za provedbu prostornih planova odnosno akata za građenje..... | 15 |
| Posebni cilj 1.3. Povećati kvalitetu katastarskih i prostornih podataka..... | 20 |
| Posebni cilj 1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka | 24 |
| Posebni cilj 1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju..... | 28 |
| Posebni cilj 1.6. Uspostaviti i razvijati nacionalnu infrastrukturu prostornih podataka.... | 30 |
| Posebni cilj 1.7. Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju | 32 |
| Tablica pokazatelja učinka | 36 |
| Opći cilj 2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja | 37 |
| Posebni cilj 2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki primjerenijih građevina | 37 |
| Posebni cilj 2.2. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitete građenja | 40 |
| Posebni cilj 2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost | 44 |
| Posebni cilj 2.4. Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava i subvencioniranih stambenih kredita | 46 |
| Posebni cilj 2.5. Unaprijediti sustav procjena vrijednosti nekretnina | 49 |
| Tablica pokazatelja učinka | 52 |
| Opći cilj 3. Energetski učinkovito graditeljstvo..... | 53 |
| Posebni cilj 3.1. Poboljšati energetska svojstva zgrada | 53 |
| Posebni cilj 3.2. Razviti sustavno gospodarenje energijom u javnom sektoru | 57 |
| Posebni cilj 3.3. Razviti tržište energetskih usluga..... | 60 |
| Posebni cilj 3.4. Energetska obnova zgrada sredstvima Europskih strukturnih i investicijskih fondova..... | 62 |
| Tablica pokazatelja učinka | 64 |

UVOD

Prema Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ broj 93/2016 i 104/2016), djelokrug rada Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja obuhvaća poslove koji se odnose na zaštitu i očuvanje prostora u skladu s politikom održivog razvitka Republike Hrvatske.

Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja (dalje u tekstu: Ministarstvo) obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na graditeljstvo, prostorno uređenje i stanovanje te sudjeluje u pripremi i provođenju programa iz fondova Europske unije i drugih oblika međunarodne pomoći iz ovih područja.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: prostorno uređenje Republike Hrvatske i usklađivanje prostornoga razvitka, planiranje, korištenje i zaštitu prostora, ostvarivanje međunarodne suradnje u prostornom uređenju; informacijski sustav o prostoru, praćenje stanja u prostoru i provedbu dokumenata prostornoga uređenja Republike Hrvatske, lokacijske dozvole, surađuje u izradi dokumenata prostornoga uređenja županija, gradova i općina radi osiguravanja uvjeta za gospodarenje, zaštitu i upravljanje prostorom i usklađivanja djelovanja tijela državne uprave koja sudjeluju u izradi, donošenju i provedbi dokumenata prostornoga uređenja, osiguravanje uvjeta za razvitak i unapređenje poslovanja pravnih i fizičkih osoba iz područja prostornoga uređenja, uređenje naselja te uređenje i korištenje građevinskoga zemljišta.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na utvrđivanje uvjeta za projektiranje i gradnju građevina, energetska učinkovitost u zgradarstvu; lokacijske, građevne i uporabne dozvole, korištenje, održavanje i uklanjanje građevine, inspekcijske poslove gradnje.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na djelovanje instrumenata i mjera gospodarske politike na razvitak projektantskih usluga u graditeljstvu i graditeljskih usluga; poslovanje pravnih i fizičkih osoba iz područja graditeljstva, Hrvatske komore arhitekata i inženjera u graditeljstvu te drugih inženjera koji sudjeluju u gradnji; praćenje i analiziranje kvalitete građevinskih i projektantskih usluga u graditeljstvu; stanovanje, politiku stanovanja, gradnju stanova i naselja; realizaciju posebnih programa Vlade Republike Hrvatske u stanogradnji; politiku, praćenje i unapređivanje stanja u komunalnom gospodarstvu, ostvarivanje međunarodne suradnje u graditeljstvu i stanovanju.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na sustav za procjenu vrijednosti nekretnina.

Ministarstvo sudjeluje s ministarstvom nadležnim za upravljanje državnom imovinom u poslovima upravljanja i raspolaganja dionicama i poslovnim udjelima trgovačkih društava koji čine državnu imovinu u vlasništvu Republike Hrvatske te u pogledu trgovačkih društava koja se pretežno bave djelatnostima iz područja propisane nadležnosti ovoga Ministarstva.

Ministarstvo obavlja poslove koji se odnose na sudjelovanje Republike Hrvatske u radu tijela Europske unije u područjima iz njegove nadležnosti.

U nadležnosti Ministarstva je nadzor nad poslovanjem slijedećih javnih ustanova i državne upravne organizacije:

Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama (APN) je javna ustanova koja ima ovlasti da u svoje ime, a za račun Republike Hrvatske kupuje ili mijenja nekretnine na području Republike Hrvatske, osim nekretnina čiji je pravni promet određen posebnim propisima, a

sredstva se osiguravaju iz državnog proračuna i iz drugih izvora. U okviru svog djelokruga rada APN:

- provodi društveno poticanu stanogradnju (POS) izgradnjom stanova, odnosno stambenih zgrada, organiziranom na način kojim se ostvaruje svrhovito korištenje javnih i drugih sredstava za pokriće troškova, osigurava povrat tih sredstava, prodaje stanove uz obročnu otplatu te omogućuje davanje u najam izgrađenih stanova uz mogućnost otkupa istih;
- provodi energetska obnova zgrada javne namjene sukladno Programu energetske obnove zgrada javnog sektora za razdoblje 2014. – 2015. godine;
- provodi Program stambenog zbrinjavanja stradalnika iz Domovinskog rata koji obuhvaća organiziranu izgradnju stanova i obiteljskih kuća s posebnim prilagodbama za 100%-tne invalide Domovinskog rata, kupnju gotovih stanova ili stanova visokog stupnja dovršenosti na novim lokacijama, prilagodbe obiteljskih kuća za 100%-tne invalide, te sanacije izvedenih građevina;
- kreditira sredstva za gradnju i rekonstrukciju zgrada i obiteljskih kuća kojima se osigurava fizičkim osobama novi stambeni prostor u propisanom standardu, veličini i cijeni koštanja stana
- provodi program subvencioniranja stambenih kredita.

Državna geodetska uprava (DGU) je državna upravna organizacija koja obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na:

- geodetske i katastarske poslove, a posebice na izradu, obnovu i održavanje izmjere i katastra nekretnina, informatizaciju katastra i geodetsko prostornog sustava, topografsko – hidrografska kartografiju, vođenje geodetske dokumentacije, vođenje statističkih podataka katastra nekretnina i infrastrukture, geodetsko-katastarske poslove za državnu granicu, razvitak i primjenu tehnologije geodetske izmjere u znanosti, gospodarstvu i drugim djelatnostima u kojima se zasnivaju ili ostvaruju intervencije u prostoru;
- brigu o upravnim, stručnim, razvojnim i koordinacijskim poslovima Nacionalne infrastrukture prostornih podataka (NIPP);
- implementaciju INSPIRE direktive;
- obavljanje i drugih poslova uređenih posebnim zakonom.

Hrvatski zavod za prostorni razvoj (HZPR) je javna ustanova čija djelatnost obuhvaća:

- izradu, odnosno koordinaciju izrade i praćenje provedbe Strategije, Državnog plana prostornog razvoja i drugih prostornih planova koje donosi Hrvatski sabor ili Vlada;
- izradu, odnosno koordinaciju izrade i suradnju u izradi drugih dokumenata od važnosti za prostorno planiranje i zaštitu prostora Države;
- vođenje, razvoj i upravljanje informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU);
- pripremu liste pokazatelja o stanju u prostoru;
- izradu, odnosno vođenje izrade izvješća o stanju u prostoru Države;
- obavljanje stručnih poslova za određivanje sadržaja i metodologije prostornog planiranja u izradi prostornih planova i praćenju stanja u prostoru;
- suradnju s osobama, međunarodnim tijelima, institucijama i udrugama na izradi i provedbi projekata i programa iz područja prostornog uređenja;
- sudjelovanje u provedbi međunarodnih obaveza Republike Hrvatske iz područja prostornog uređenja;
- osiguravanje uvjeta za pristup informacijama o prostoru, kojima raspolaže;
- sudjelovanje u izradi sektorskih strategija, planova, studija i drugih dokumenata državne razine propisanim posebnim zakonom.

Agencija za ozakonjenje nezakonito izgrađenih zgrada (AZONIZ) je javna ustanova osnovana zbog potrebe ubrzanja rješavanja zahtjeva za donošenje rješenja o izvedenom stanju za nezakonito izgrađene zgrade. Rješavanjem određenog broja preuzetih zahtjeva od nadležnim upravnih odjela ubrzava proces ozakonjenja zgrada. Agencija obavlja poslove s javnim ovlastima kako slijedi:

- provodi postupak i donosi rješenja o izvedenom stanju;
- priprema rješenja o visini naknade za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade u prostoru za predmete u slučajevima iz podstavka 1. ovog članka te ih dostavlja jedinici lokalne samouprave na čijem se području nalazi zgrada;
- prati stanje rješavanja zahtjeva za ozakonjenje zgrada u županijama i gradovima;
- predlaže ministru, županijama i gradovima mjere u svrhu poboljšanja učinkovitosti rješavanja zahtjeva za ozakonjenje zgrada;
- evidentira ozakonjenje zgrade u Informacijskom sustavu prostornog uređenja (ISPU);
- prati naplatu naknada za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru po izdanim rješenjima.

Agencija za obnovu osječke tvrđe (AOOT) je javna ustanova osnovana za pripremu, organizaciju i provođenje programa obnove i revitalizacije osječke Tvrđe. Djelatnost Agencije čine sljedeći poslovi:

- izrada programa i planova obnove, investicijskih i drugih programa i dokumenata u svezi s obnovom spomeničke cjeline;
- poslovi u svezi s pripremom i ustupanjem radova na obnovi;
- organizacija i provođenje nadzora nad izvođenjem radova;
- praćenje izvršenja investicijskih programa u pogledu trošenja sredstava te dinamike i rokova izvođenja radova;
- izgradnja, održavanje i organizacija korištenja informacijskog sustava osječke Tvrđe;
- organizacija i izvođenje marketinških i drugih promidžbenih aktivnosti;
- usklađivanje rada sudionika u obnovi spomeničke cjeline.

REFORMSKE MJERE MINISTARSTVA GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

Strateškim planom Ministarstva definirani su srednjoročni ciljevi za slijedeće tri godine i načini njihovih ostvarenja, s adekvatnim kvantitativnim pokazateljima iz kojih je vidljivo da određeni načini ostvarenja predstavljaju većinom kontinuirane zadatke i identificirani su kao temeljne funkcije za ostvarenje zadanih ciljeva. Isti se proračunski mogu pratiti kroz alokaciju sredstava za financiranje „hladnog pogona“ odnosno plaća za zaposlene i ostalih pripadajućih rashoda.

Strateškim planom ministarstva za razdoblje 2019-2021 planira se realizacija aktivnosti definiranih u Nacionalnom programu reformi koji je Vlada Republike Hrvatske usvojila 2018. godine kao doprinos odgovoru na strukturne izazove hrvatskog gospodarstva i smanjivanje makroekonomskih neravnoteža te postizanje ciljeva Strategije Europa 2020. Naglasak će biti na nastavku digitalizacije administrativnih procesa i javnih usluga iz područja prostornog planiranja i gradnje.

U priloženoj tablici prikazane su reformske mjere iz Nacionalnog programa reformi koje provodi Ministarstvo:

REFORMSKA MJERA I.

U okviru reformske mjere 1.1.8. „Unaprjeđenje sustava zemljišnih knjiga i katastra“ cilj je unaprijediti sustav zemljišnih knjiga i katastra te time osigurati usklađenost podataka zemljišnih knjiga i katastra kako bi se dosegnuo prosjek EU u uređenju imovinskih prava do 2020. godine.

REFORMSKA MJERA II.

U okviru reformske mjere 1.1.9. „Uspostava metodologije za buduću procjenu vrijednosti nekretnina“ nastoji se osigurati dio preduvjeta za uvođenje masovne procjene nekretnina.

REFORMSKA MJERA III.

U okviru reformske mjere 1.3.6. „Unaprjeđenje pružanja elektroničkih usluga i pristupa informacijama za građane i poslovne subjekte“ cilj Ministarstva je smanjiti administrativno opterećenje ulagača u nekretninski sektor, rasteretiti sudionike u graditeljskim poduhvatima i javnu upravu od neučinkovitih procedura te povećati transparentnost postupaka u području prostornog uređenja i gradnje.

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

REFORMSKE MJERE MINISTARSTVA GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

| Mjera | CSR | Cilj | Pokazatelji rezultata mjere | | | Fiskalni učinak mjere ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda | Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere | Aktivnosti | Rok provedbe aktivnosti | Nositelj provedbe aktivnosti |
|---|-----|--|---|---|---|---|--|---|-------------------------|------------------------------|
| | | | Pokazatelj rezultata | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost | | | | | |
| 1.1.8. Unaprjeđenje sustava zemljišnih knjiga i katastra | 5/b | Unaprijediti sustav zemljišnih knjiga i katastra te time osigurati usklađenost podataka zemljišnih knjiga i katastra kako bi se dosegnoo prosjek EU u uređenju imovinskih prava do 2020. godine. | 1) Obnovljene zemljišne knjige 2) Povećanje usklađenosti stanja u zemljišnim knjigama i katastru | 227 otvorenih zemljišnih knjiga (obnovljenih i osnovanih) | Obnovljene zemljišne knjige u 86 k.o. | | Zakon o zemljišnim knjigama | 1.1.8.1. Izrada Detaljnog plana izlaganja podataka utvrđenih katastarskom izmjerom, osnivanja i obnove zemljišnih knjiga. | lip.18 | MP, DGU |
| | | | | | | | Zaključak Vlade o pokretanju postupka pojedinačnog preoblikovanja zemljišne knjige i katastra u Bazu zemljišnih podataka | 1.1.8.2. Pokretanje postupka pojedinačnog preoblikovanja zemljišne knjige i katastra u Bazu zemljišnih podataka. | ruj.18 | MP, DGU |
| 1.1.9. Uspostava metodologije za buduću procjenu vrijednosti nekretnina | 1/c | Osigurati dio preduvjeta za uvođenje masovne procjene nekretnina. | Razvijena metodologija masovne procjene nekretnina | | Metodologija o masovnoj procjeni vrijednosti nekretnina se primjenjuje. | Pozitivni fiskalni učinak kroz učinkovitiju naplatu prihoda. | | 1.1.9.1. Odabir metodologije za masovnu procjenu nekretnina. | srp.18 | MGIPU |
| | | | | | | | | 1.1.9.2. Usuglašavanje i implementacija cjenovnih blokova. | stu.18 | MGIPU |
| | | | | | | | | 1.1.9.3. eNekretnine - implementacija klasifikacije nekretnina i standardizacija obilježja nekretnina u eNekretnine. | kol.18 | MGIPU |
| | | | | | | | | 1.1.9.4. Donošenje Metodologije o masovnoj procjeni vrijednosti nekretnina. | pro.18 | MGIPU |

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

| Mjera | CSR | Cilj | Pokazatelji rezultata mjere | | | Fiskalni učinak mjere ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda | Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere | Aktivnosti | Rok provedbe aktivnosti | Nositelj provedbe aktivnosti |
|---|-----|--|--|---|--|---|---|--|-------------------------|------------------------------|
| | | | Pokazatelj rezultata | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost | | | | | |
| 1.3.6. Unaprjeđenje pružanja elektroničkih usluga i pristupa informacijama za građane i poslovne subjekte | 5/b | 7) Smanjiti administrativno opterećenje ulagača u nekretninski sektor. 8) Rasteretiti sudionike u graditeljskim poduhvatima i javnu upravu od neučinkovitih procedura. 9) Povećati transparentnost postupaka u području prostornog uređenja i gradnje. | 9) Broj novih e-usluga iz područja prostornog planiranja i gradnje 10) Uspostava registra prostornih planova 11) Izrađen državni plan prostornog razvoja 12) Bolji rezultati OECD indikatora regulacije tržišta (dio pojednostavljenje pravila i procedura) | 9) Tri postojeće e-usluge (modula) u području prostornog uređenja i gradnje | 9) Poboljšanje postojeće tri e-usluge u području prostornog uređenja i gradnje 10) Registar prostornih planova 11) Plan državnog razvoja 12) Metodologija masovne procjene nekretnina | Rashodi: Očekivano ulaganje za sve e-module u 2018. je 20 milijuna kuna (bez PDV-a). | 1) Strategija eHrvatska 2020 2) Akcijski plan za provedbu strategije e-Hrvatska 2020 3) Zakon o gradnji 4) Zakon o prostornom uređenju 5) Direktiva 2007/2/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 14. ožujka 2007. o uspostavljanju infrastrukture za prostorne informacije u Europskoj zajednici (INSPIRE) 6) Zakon o procjeni vrijednosti nekretnina 7) Pravilnik o metodama procjene vrijednosti nekretnina 8) Pravilnik o informacijskom sustavu tržišta nekretnina | 1.3.6.8. eDozvola - dogradnja informacijskog sustava prostornog uređenja za eKonferenciju. | pro.18 | MGIPU |
| | | | | | | | | 1.3.6.9. eRegistar prostornih planova - uspostava modula za prijelazno razdoblje do pune uspostave sustava nove generacije prostornih planova. | lip.19 | MGIPU |
| | | | | | | | | 1.3.6.10. ePlanovi - uspostava modula za učitavanje i objavu nove generacije prostornih planova. | ožu.19 | MGIPU |
| | | | | | | | | 1.3.6.11. Izrada Državnog plana prostornog razvoja – I. faza (Objava odluke o izradi državnog plana prostornog razvoja). | srp.18 | MGIPU |
| | | | | | | | | 1.3.6.12. eArhiva - digitalizacija arhive izdanih dozvola i akata za gradnju. | pro.18 | MGIPU |
| | | | | | | | | 1.3.6.13. eInspekcija - povezivanje svih službenika Uprave za inspeksijske poslove putem aplikacija. | lip.19 | MGIPU |
| | | | | | | | | 1.3.6.14. Automatsko obavještanje građana o statusu inspeksijskog postupka. | lip.19 | MGIPU |

VIZIJA

Održiv prostorni razvoj Republike Hrvatske kroz učinkovitu brigu za prepoznavanje, očuvanje i korištenje prostora kao osobito vrijednog i ograničenog nacionalnog dobra.

MISIJA

Misija Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja je stvaranje uvjeta za učinkovito, ekonomično i svrhovito upravljanje prostorom, poboljšavanje informiranosti i podizanje svijesti građana o potrebi očuvanja identiteta prostora u kojem žive, uspostava reda u prostoru te unapređenje stanja u području prostornog uređenja, održive i energetske učinkovite gradnje i kvalitete stanovanja.

CILJEVI

Opći cilj 1. Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja

Posebni cilj 1.1. Osigurati preduvjete za razvoj i unapređenje sustava prostornog uređenja

Posebni cilj 1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata za provedbu prostornih planova odnosno akata za gradnju

Posebni cilj 1.3. Povećati kvalitetu katastarskih i prostornih podataka

Posebni cilj 1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka

Posebni cilj 1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju

Posebni cilj 1.6. Uspostaviti i razvijati nacionalnu infrastrukturu prostornih podataka

Posebni cilj 1.7. Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju

Opći cilj 2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja

Posebni cilj 2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki primjerenijih građevina

Posebni cilj 2.2. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitete građenja

Posebni cilj 2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i komunalnih usluga te spriječiti socijalnu isključivost

Posebni cilj 2.4. Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava

Posebni cilj 2.5. Unaprijediti sustav za procjenu vrijednosti nekretnina

Opći cilj 3. Energetski učinkovito graditeljstvo

Posebni cilj 3.1. Poboljšati energetska svojstva zgrada

Posebni cilj 3.2. Razviti sustavno gospodarenje energijom u javnom sektoru

Posebni cilj 3.3. Razviti tržište energetske usluga

Posebni cilj 3.4. Energetska obnova zgrada sredstvima Europskih strukturnih i investicijskih fondova

Opći ciljevi MGIPU proizlaze iz strateških ciljeva RH u zaštiti okoliša, prostornom razvoju i energetske učinkovitosti definiranim u relevantnim strateškim dokumentima:

- Vlada Republike Hrvatske - Europa 2020
[https://vlada.gov.hr/UserDocsImages//Europski%20semestar/Dokumenti%20i%20publikacije//Brošura%20Europa%202020%20\(EK%202014\).pdf](https://vlada.gov.hr/UserDocsImages//Europski%20semestar/Dokumenti%20i%20publikacije//Brošura%20Europa%202020%20(EK%202014).pdf)
- Nacionalni program reformi
<https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/2018-european-semester-national-reform-programme-croatia-hr.pdf>
- Program Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2016.-2020.
https://vlada.gov.hr/UserDocsImages/ZPPI/Dokumenti%20Vlada/Program_Vlada_RH_2016_2020.pdf
- Strategija prostornog razvoja Republike Hrvatske („Narodne novine“ 106/2017)
- Dugoročna strategija za poticanje ulaganja u obnovu nacionalnog fonda zgrada Republike Hrvatske
<http://www.mgipu.hr/doc/EnergetskaUcinkovitost/Slike/Dugorocna.strategija.2014.pdf>
- Zakon o prostornom uređenju („Narodne novine“ 153/2013 i 65/2017)
- Zakon o državnoj izmjeri i katastru nekretnina („Narodne novine“ 16/2007, 152/2008, 124/2010, 56/2013, 121/2016 i 9/2017)
- Zakon o Nacionalnoj infrastrukturi prostornih podataka („Narodne novine“ 56/2013)
- Zakon o obavljanju geodetske djelatnosti („Narodne novine“ 25/2018)
- Zakon o gradnji („Narodne novine“ 153/2013 i 20/2017)
- Zakon o energetske učinkovitosti („Narodne novine“ 127/2014)
- Zakon o procjeni vrijednosti nekretnina („Narodne novine“ 78/2015)
- Program energetske obnove obiteljskih kuća za razdoblje od 2014. do 2020.
http://www.mgipu.hr/doc/EnergetskaUcinkovitost/Nacrt_Programa_EO_obiteljske_kuce.pdf
- Program energetske obnove višestambenih zgrada za razdoblje od 2014. do 2020. godine
http://www.mgipu.hr/doc/Propisi/Program_EO_VS_ZGRADE.pdf
- Program energetske obnove zgrada javnog sektora za razdoblje 2016. – 2020. (Narodne novine“ 22/2017)

Opći cilj 1. Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja

U skladu s ciljevima i načelima prostornog uređenja cilj je unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja. Prostornim uređenjem osiguravaju se uvjeti za korištenje, zaštitu i upravljanje prostorom RH kao osobito vrijednim i ograničenim nacionalnim dobrom, te se time ostvaruju pretpostavke za društveni i gospodarski razvoj, zaštitu okoliša i prirode, vrsnoću gradnje i racionalno korištenje prirodnih i kulturnih dobara. U tom smislu planira se daljnje praćenje stanja u prostoru izradom izvješća o stanju u prostoru RH, provedba Strategije prostornog razvoja RH, izrada i donošenje Državnog plana prostornog razvoja i drugih prostornih planova državne razine, praćenje postupaka izrade i donošenja prostornih planova, županijske i lokalne razine, osobito onih u zaštićenom obalnom području mora, kao i intenziviranje međunarodne suradnje u području prostornoga uređenja u sklopu priprema predsjedanja Republike Hrvatske Vijećem Europske unije u prvoj polovici 2020. godine.

Posebni cilj 1.1. Osigurati preduvjete za razvoj i unapređenje sustava prostornog uređenja

U cilju jačanja sustava prostornog uređenja, sukladno Zakonu Hrvatski sabor donio je Strategiju prostornog razvoja RH kao temeljni državni dokument za usmjeravanje razvoja u prostoru. Po donošenju Strategije, izradom i upućivanjem Odluke o izradi Državnog plana prostornog razvoja Vladi RH na donošenje, započeo je postupak izrade i donošenja Državnog plana prostornog razvoja, kao prvog plana nove generacije prostornih planova, te nastavak kontinuiranog rada na izradi prostornih planova područja posebnih obilježja i urbanističkih planova uređenja državne razine.

Isto tako, nastavlja se kontinuirano praćenje i unapređenje sustava prostornog uređenja kroz sudjelovanje Ministarstva izdavanjem suglasnosti u postupcima izrade i donošenja prostornih planova čime se osigurava zakonska i stručna utemeljenost prostornih planova, kao i njihova provedba, te davanjem stručnih mišljenja i uputa za provedbu zakona i drugih propisa, sudjelovanjem u postupcima izrade i donošenja sektorskih strategija i strateških procjena utjecaja na okoliš, izdavanjem suglasnosti za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja, sudjelovanjem u međunarodnim projektima URBACT III i ESPON te vezano za planiranjeorskog područja. Hrvatski zavod za prostorni razvoj surađuje s međunarodnim tijelima i institucijama na izradi i provedbi projekata i programa iz područja prostornog uređenja te provedbi međunarodnih obveza Republike Hrvatske iz područja prostornog uređenja. U okviru svoje nadležnosti Ministarstvo provodi postupak sufinanciranja izrade prostornih planova jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave i dr., dok Hrvatski zavod za prostorni razvoj sufinancira obavljanje stručno-analitičkih poslova, kao i podršku razvoju Informacijskog sustava prostornog uređenja zavodima za prostorno uređenje županija i Grada Zagreba kao institucijama koje doprinose cjelokupnom sustavu.

1.1.1. Izrada i donošenje temeljnih dokumenata prostornog razvoja RH i prostornih planova državne razine

U svrhu ostvarivanja ciljeva prostornog uređenja u skladu s ukupnim gospodarskim, društvenim i kulturnim razvojem, potrebama i mogućnostima, sukladno načelima prostornog uređenja, određivanja dugoročnih zadaća prostornog razvoja, strateških usmjerenja razvoja djelatnosti u prostoru i polazišta za koordinaciju njihovih razvojnih mjera u prostoru, u razdoblju koje pokriva ovaj Strateški plan planira se:

- Provedba Strategije prostornog razvoja RH kao temeljnog državnog dokumenta za usmjerenje razvoja u prostoru
- Izrada Državnog plana prostornog razvoja
- Prema iskazanoj potrebi do donošenja Državnog plana prostornog razvoja, izrada Izmjena i dopuna Programa prostornog uređenja RH

- Izrada prostornih planova područja posebnih obilježja
 - Izrada ostalih prostornih planova državne razine i Urbanističkih planova uređenja državne razine, prema iskazanoj potrebi.

Nositelj izrade Državnog plana prostornog razvoja je Ministarstvo, a izrađivač Hrvatski zavod za prostorni razvoj. Hrvatski zavod za prostorni razvoj obavlja pripremne aktivnosti i stručne analitičke poslove za izradu Državnog plana prostornog razvoja.

Također i izradi drugih prostornih planova državne razine, njihovih izmjena i dopuna te izradi drugih dokumenata prostornog uređenja prethode **stručno-analitički poslovi i pripremni radovi te nabava sektorskih stručnih podloga i podataka**. U razdoblju 2019.-2021. provest će se stručne analize i ostali pripremni radovi za izradu Državnog plana i drugih prostornih planova državne razine i njihovih izmjena i dopuna. Sama dinamika izrade prostornih planova posebno je zavisna o pravodobnom dobivanju stručnih podloga nadležnih tijela.

U cilju doprinosa **određivanju sadržaja i metodologije prostornog planiranja**, Hrvatski zavod za prostorni razvoj obavlja i druge stručno-analitičke poslove (Pilot-projekti sanacije nezakonite gradnje, Krajobrazna osnova Republike Hrvatske), poslove organizacije stručnih savjetovanja i skupova s temama od posebnog interesa za prostorno i urbanističko planiranje te izdavanja stručnih publikacija.

1.1.2. Izdavanje suglasnosti na prostorne planove regionalne razine i lokalne razine u ZOP-u

Od izuzetnog značaja za prostorno uređenje je stalno praćenje zakonitosti izrade i donošenja prostornih planova i njihove usklađenosti s dokumentima i prostornim planovima državne, više i iste razine. U cilju osiguravanja zakonske i stručne utemeljenosti i provođenja prostornih planova, u postupcima izrade i donošenja prostornih planova regionalne razine i Grada Zagreba i svih prostornih planova jedinica lokalne samouprave, a područje kojih se nalazi u zaštićenom obalnom području mora Ministarstvo izdaje suglasnost.

1.1.3. Izdavanje suglasnosti za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja

Sukladno novom Zakonu o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje („Narodne novine“ broj 78/15) i Pravilniku o izdavanju suglasnosti za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja („Narodne novine“ broj 136/15), Ministarstvo daje suglasnosti za obavljanje svih stručnih poslova prostornog uređenja i suglasnosti za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja izrade nacрта urbanističkih planova uređenja što osigurava zakonsku i stručnu utemeljenost izrade prostornih planova kao podzakonskih propisa.

1.1.4. Sufinanciranje prostornih planova jedinica regionalne i lokalne samouprave

U cilju stvaranja uvjeta za daljnji razvoj pojedinih jedinica regionalne i lokalne uprave i samouprave, Ministarstvo sufinancira izradu prostornih planova jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, a u skladu s Odlukom o raspisivanju javnog poziva za sufinanciranje izrade prostornih planova jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kojim se utvrđuje način, uvjeti i kriteriji sufinanciranja.

1.1.5. Programi međuregionalne suradnje i programi za EU strukturne i investicijske fondove (ESI) 2014.-2020.

Ministarstvo, temeljem Zakona o uspostavi institucionalnoga okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014.-2020. (»Narodne novine« broj 92/2014) i Uredbe o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole za provedbu programa kojima se podržava cilj "Europska teritorijalna suradnja" u financijskom razdoblju 2014. - 2020. (»Narodne novine« broj 120/2014) postaje Nacionalno tijelo za provedbu dva Programa međuregionalne suradnje, a to su ESPON i URBACT III.

1.1.6. Praćenje stanja u prostoru i podrška razvoju ISPU-a

U svrhu uspostave pune funkcionalnosti komponenti ISPU-a povezanih s prostornim planiranjem: modula ePlanovi i eKatalog s Registrom prostornih planova, kao i uspostave alata i funkcionalnosti za unos i pregled podataka (geoportal ISPU-a i ISPU-lokator), Hrvatski zavod za prostorni razvoj daje prijedloge za daljnji razvoj te sudjeluje u razradi specifikacija, kao i samom razvoju i uspostavi komponenti. Također provodi aktivnosti na povezivanju modula i uspostavi zajedničkih šifrnika gdje je primjenjivo.

Modul eKatalog i eRegistar prostornih planova

Modul eKatalog uspostavljen je 2013. godine i od tada je u punoj funkciji. U eKatalog se unose metapodaci o prostornim planovima na snazi, čime se omogućuje njihovo pronalaženje i pregled. Metapodatke unose Hrvatski zavod za prostorni razvoj za planove državne razine, dok za ostale razine planova metapodatke unose zavodi za prostorno uređenje županija i Grada Zagreba. Verificirani metapodaci su dostupni javno te u sustavu eDozvole.

U planskom razdoblju uvest će se poboljšanja funkcionalnosti eKataloga koja će olakšati unos podataka ovlaštenim korisnicima te osigurati bolju kvalitetu unesenih metapodataka. Također će se modul proširiti na način da se omogući uvoz kartografskih prikaza prostornih planova, čime će se optimizirati postupak ažuriranja prostornih planova stare generacije te količina i kvaliteta podataka na geoportalu ISPU-a. Omogućit će se i njihov prikaz u drugim modulima ISPU-a gdje je to potrebno. Time će eKatalog preuzeti funkciju Registra prostornih planova u razdoblju do pune uspostave modula ePlanovi i izrade prostornih planova nove generacije.

Modul ePlanovi

U prethodnom razdoblju završena je početna faza razvoja modula ePlanovi za učitavanje prostornih planova tzv. nove generacije izrađenih GIS-tehnologijom, kao i njihovu objavu na geoportalu ISPU-a. Doneseni su Uredba o ISPU (NN 115/15) i Pravilnik o Državnom planu prostornog razvoja (NN 122/15) na kojima se temelji rad ePlanova. U modul je ugrađen sustav za praćenje dinamike i zakonitosti postupka izrade i donošenja prostornih planova, sustav ovlasti za korisnike koji će unositi i verificirati podatke i Katalog prostornih tema koji predstavlja „elektronski pravilnik“ za izradu i prikaz prostornih planova. ePlanovi omogućuju na geoportalu automatsko generiranje izvještaja "Podaci o odabranom području" koji obuhvaća i podatke za tzv. Lokacijsku informaciju prema čl. 36. Zakona o prostornom uređenju.

Dostupnost prostornih planova na jednom mjestu doprinijet će transparentnosti sustava prostornog uređenja i olakšati izdavanje akata za provedbu zahvata u prostoru i drugih javnih isprava za izdavanje kojih je potreban uvid u prostorne planove. Navedenim se osigurava i bolje praćenje stanja u prostoru te općenito upravljanje prostorom i kontrola zakonitosti postupaka.

U planskom razdoblju nastavit će se izrada provedbenih propisa i razvoj modula uvođenjem novih i poboljšavanjem postojećih funkcionalnosti.

Modul Brownfield registar

Hrvatski zavod za prostorni razvoj započeo je uspostavu modula Registar Brownfield područja u RH za inventarizaciju, vrednovanje i praćenje stanja tzv. Brownfield područja (bivša industrijska područja, vojni kompleksi, napušteni turistički objekti i sl.) kao preduvjeta za kreiranje poticajnih mjera za ulaganja kojima će se takva područja prenamijeniti ili revitalizirati.

Podaci o Brownfield područjima bit će dostupni u web-GIS pregledniku za ovlaštene korisnike te javno na geoportalu ISPU-a.

Jačanje kapaciteta subjekata prostornog uređenja

Aktivnost obuhvaća osposobljavanje zaposlenika Ministarstva, Hrvatskog zavoda za prostorni razvoj, zavoda za prostorno uređenje županija i Grada Zagreba za rad s GIS-alatima i za izradu prostornih planova „nove“ generacije te podršku stručnim izrađivačima prostornih planova u smislu stručnog usavršavanja o praktičnoj primjeni novih tehnologija u kontekstu izrade planova nove generacije i rada u modulu ePlanovi.

Aktivnost također obuhvaća podizanje razine tehničke opremljenosti zavoda, odnosno nabavu računalne opreme i računalnih programa/licenci za GIS-alate i rad s bazama podataka kako bi se stvorili preduvjeti za izradu „nove“ generacije prostorno-planske dokumentacije.

Praćenje stanja u prostoru

U razdoblju koje pokriva Strateški plan izradit će se izvješće o stanju u prostoru RH za 2013 - 2017, te će ga se dostaviti na razmatranje Hrvatskom saboru.

1.1.7. Stručna potpora provedbi međunarodnih obveza RH iz područja prostornog uređenja

Hrvatski zavod za prostorni razvoj po imenovanju ministra surađuje s međunarodnim tijelima i institucijama na izradi i provedbi projekata i programa iz područja prostornog uređenja te sudjeluje u provedbi međunarodnih obveza Republike Hrvatske iz područja prostornog uređenja. U tom smislu, sudjeluje u radu radnih skupina Europske unije:

- Radne skupine za teritorijalnu koheziju
- Radne skupine za urbani razvoj
- Radne skupine kontakt-točaka programa ESPON 2020.

Pored toga, Hrvatski zavod za prostorni razvoj stručno doprinosi sudjelovanju Republike Hrvatske u radu UN-Habitata, Unije za Mediteran, CEMAT-a i drugih tijela na razini EU, Vijeća Europe, UN i drugih asocijacija.

Planira se intenziviranje aktivnosti slijedom obveza koje proizlaze iz predsjedanja Republike Hrvatske Vijećem Europske unije 2020. godine.

Hrvatski zavod za prostorni razvoj će nastaviti praksu prijave i provedbe projekata vezanih uz prostorno uređenje za financiranje sredstvima EU fondova. S obzirom na ograničene kapacitete, u razdoblju 2019.-2021. planira se dovršetak provedbe projekta SUPREME te provedba najviše 2 projekta financirana EU sredstvima istodobno.

| Opći cilj | 1.Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog razvoja | | | | | | |
|--|--|---|-----------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Posebni cilj | 1.1. Osigurati preduvjete za razvoj i unapređenje sustava prostornog uređenja | | | | | | |
| Program u državnom proračunu | 3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem | | | | | | |
| POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA | | | | | | | |
| Način ostvarenja | Aktivnost/projekt u državnom proračunu | Pokazatelj rezultata | Jedinica | Polazna vrijednost 2018. | Ciljana vrijednost 2019. | Ciljana vrijednost 2020. | Ciljana vrijednost 2021. |
| 1.1.1. Izrada i donošenje temeljnih dokumenata prostornog razvoja RH | A 576151 Izrada i praćenje provedbe dokumenata prostornog uređenja | Državni plan prostornog razvoja | % | 5 | 75 | 100 | 100 |
| | A 576151 Izrada i praćenje provedbe dokumenata prostornog uređenja | Drugi prostorni planovi državne razine | % | 40 | 60 | 80 | 100 |
| | A 576151 Izrada i praćenje provedbe dokumenata prostornog uređenja | Stručni skupovi i savjetovanja, metodologija i publikacije | broj | 7 | 9 | 11 | 13 |
| 1.1.2. Izdavanje suglasnosti na prostorne planove regionalne razine i lokalne razine u ZOP-u | A576150 Djelovanje na unapređenju prostornoga uređenja | Osiguranje zakonske i stručne utemeljenosti prostornih planova i postupaka izrade i donošenja prostornih planova kao podzakonskih akata | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1.1.3. Izdavanje suglasnosti za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja | A576150 Djelovanje na unapređenju prostornoga uređenja | Osigurati kontinuitet zakonske izrade i stručne utemeljenosti prostornih planova kao podzakonskih akata | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1.1.4.Sufinanciranje prostornih planova jedinica regionalne i lokalne samouprave | A576150 Djelovanje na unapređenju prostornoga uređenja | Povećanje postotka izrađenosti prostornih planova za koje je dana financijska pomoć | % | 100 | 100 | 100 | 100 |

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

| | | | | | | | |
|---|---|--|------|-----|-----|-----|-----|
| 1.1.5. Programi međuregionalne suradnje i programi za EU strukturne i investicijske (ESI) fondove | A576270 Europska teritorijalna suradnja-međuregionalni program ESPON | Broj prijavljenih projekata u provedbi Operativnog programa ESPON 2014.-2020. | broj | 7 | 7 | 12 | 2 |
| | A538065 Europska teritorijalna suradnja-međuregionalni program URBACT | Broj prijavljenih projekata u provedbi Operativnog programa URBACT III 2014-2020 | broj | 10 | 15 | 15 | 15 |
| 1.1.6. Praćenje stanja u prostoru i podrška razvoju ISPU-a | K576116 Praćenje stanja u prostoru i podrška razvoju ISPU | Razvoj i održavanje modula eKatalog | % | 90 | 100 | 100 | 100 |
| | K576116 Praćenje stanja u prostoru i podrška razvoju ISPU | Razvoj i održavanje modula Brownfield registar | % | 60 | 80 | 100 | 100 |
| | K576116 Praćenje stanja u prostoru i podrška razvoju ISPU | Izvješće o stanju u prostoru | % | 45 | 100 | 20 | 50 |
| 1.1.7. Stručna potpora provedbi međunarodnih obveza RH iz područja prostornog uređenja | A576269 Administracija i upravljanje | Izvršene godišnje obveze u provedbi programa, projekata i aktivnosti međunarodne suradnje na razini EU, Vijeća Europe, UN i drugih asocijacija | % | 100 | 100 | 100 | 100 |

Posebni cilj 1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata za provedbu prostornih planova odnosno akata za građenje

Kako bi unaprijedili zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata prostornog uređenja od sredine 2014. godine u primjeni je informacijski sustav Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja eDozvola koji ima za cilj uspostavu jedinstvenog akta za građenje na području cijele RH te se isti kroz provedbu kontinuirano poboljšava kako kroz podršku korisnicima tako i kroz održavanje baze podataka u sustavu te njihovo ažuriranje. Cilj je uspostava sustava putem kojeg bi korisnicima sustava e-Dozvole bio omogućen pristup vjerodostojnim podacima vezanim za lokaciju za koju se izdaje lokacijska i/ili građevinska dozvola kao što su podaci iz važećih prostornih planova, podaci o izdanim dozvolama na predmetnoj čestici i sl.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.2.1. Korištenje i nadogradnja sustava za izradu dozvola na području RH

Ministarstvo planira uspostavu baze podataka (eArhiva) svih zahvata u prostoru koji će biti dostupni svim zainteresiranim državnim tijelima i koordinaciju sa svim sudionicima u gradnji sa svrhom sređivanja stanja u prostoru i stvaranja zajedničke arhive već izdanih akata koja je u neposrednoj vezi sa elektroničkim sustavom za izdavanje akata. Planirano je i zaprimanje potpunog zahtjeva uključujući i projektne dokumentacije u elektroničkom obliku koja bi se također trajno spremala kroz navedeni modul e-Arhive. Tako bi se osigurao cjeloviti sustav provedbe prostornih planova elektroničkim putem.

Krajnji cilj Ministarstva je uspostava objedinjenog i transparentnog sustava informacija o zahvatima o prostoru uspostavom cjelovite baze podataka koja bi povezala podatke o postojećem stanju i korištenju prostora, uključujući i podatke o nekretninama i vlasništvu, prostornim planovima na snazi kao i prostornim planovima u izradi, namjeni prostora i drugim uvjetima korištenja i zaštite prostora određenih i propisanih prostornim planovima i posebnim propisima, upravnim i drugim aktima nadležnih javnopravnih tijela, uporabe i uklanjanja građevina kao i sektorskim strategijama, studijama i drugim dokumentnima. Informacijski sustav prostornog uređenja (ISPU) je zamišljen kao platforma koja obuhvaća pojedinačne aplikacije module. Moduli predstavljaju samostalne računalne aplikacije uklopljene u zajedničku informatičku infrastrukturu.

Nastavak implementacije modula eDozvole za izdavanje akata kojima se odobrava gradnja ima za cilj stvaranje jedinstvenog sustava koji će omogućiti krajnjim korisnicima da na jednom mjestu predaju zahtjev za bilo koju lokaciju u RH, da postoje ažurna izvješća u sustavu eDozvole te da se sve izdane dozvole na dnevnoj bazi ažurno prikazuju na jednom mjestu i na jedinstven način. Također će se omogućiti predaju zahtjeva za dozvolom elektroničkim putem preko sustava e-Građani, a kroz uvođenje digitalnog potpisa službenika te osigurati dostava elektroničkih akata u korisnički pretnac sustava e-Građani (i budućeg sustava e-Poslovanje). Planira se cijeli niz nadogradnji koje će postupak dobivanja dozvole dodatno pojednostaviti i vremenski skratiti poput primjene mogućnosti plaćanja pristojbi elektroničkim putem preko modula e-Pristojbe. Cilj je postići da se akti za gradnju u cijeloj zemlji izdaju na standardiziran način elektronskim putem.

eArhiv dozvola je podmodul kojim će se nadograditi postojeći sustav eDozvola, a služiti će za pohranu, pregled i pretraživanje metapodataka arhivske građe nastale u sustavu te će omogućiti pripremu budućeg uvoza digitalizirane arhivske građe nastale u vanjskim sustavima. Obuhvatio bi građevinske dozvole izdane nakon 15. veljače 2018., ali i one izdane prije uvođenja sustava eDozvola. Izradom eArhiva dozvola stvorit će se pretpostavke za unos izdanih dozvola u digitalnom obliku te pretraživanje istih elektronskim putem. Krajnji korisnici e-usluge će biti tijela državne i javne uprave te podnositelji zahtjeva i stranke u postupku.

e-Konferencija je podmodul kojom će se nadograditi postojeći sustav eDozvola, a sadržavat će elektronsku oglasnu ploču s podacima predmeta dostavljenih na postupanje javnopravnim

tijelima. Trenutno je akte potrebno dostaviti i povratno zaprimiti očitovanje javnopravnih tijela van sustava e-Dozvola te zaprimljene povratne podatke dodatno unijeti u sustav eDozvola, što je vremenski zahtjevno i neučinkovito. eKonferencija će omogućiti da se aktivnosti vezane za postupanje relevantnih javnopravnih tijela vode kroz jedinstveno mjesto komunikacije, dostupno kroz web portal sustava eDozvola. To također uključuje digitalno potpisanu dokumentaciju (i projekte) učitano u sustav prilikom elektroničke predaje zahtjeva.

Predviđa se dodavanje priloga putem javnog portala - ovom funkcionalnošću se otvara put prema digitalizaciji postupanja. Svaki korisnik javnog portala mora biti u mogućnosti priložiti elektronski dokumentaciju vezanu za zahtjev, što će omogućiti bržu obradu istog i efikasnije administracijske procese, ali i digitalnu arhivu svih priloga vezanih za zahtjev.

Priprema se uvođenje potpunog elektroničkog poslovanja (digitalno potpisani izlazni akti i prihvaćanje elektroničkih zahtjeva i priloga dostavljenih on-line).

1.2.2. Edukacija po županijama

Navedena aplikacija nudi jednoobraznost i transparentnost podataka, kontrolu postupaka i mogućih grešaka u postupcima izdavanja dozvola. Kako bi se aplikacija mogla implementirati provedena je edukacija službenika po županijama i gradovima nadležnim za izdavanje dozvola te prezentaciju široj javnosti, a i nadalje se kontinuirano provodi podrška korisnicima.

Kako se sustav kontinuirano razvija i nadograđuje tako se kontinuirano provodi edukacija službenika upravnih odjela gradova i županija. Također se pojačava suradnja s projektantima preko strukovnih komora.

1.2.3. Davanje stručnih mišljenja i objašnjenja, provođenje upravnog nadzora te donošenje rješenja

Davanjem stručnih mišljenja i objašnjenja prvostupanjskim tijelima, sustavnim nadzorom nad primjenom zakona i drugih propisa te donošenjem rješenja u drugom stupnju osigurat će se zakonitost u postupanju što će pridonijeti većoj konkurentnosti i boljem poslovnom okruženju.

1.2.4. Unaprjeđenje praćenja upravnog postupanja i donošenja rješenja stavljanjem u funkciju modula eDozvola

Cijeli ovaj sustav započet je stavljanjem u funkciju modula eDozvola za izdavanje akata za gradnju u računalnom obliku, čime bi se postojeće stanje dugotrajnost i neefikasnost upravnog postupanja tijela nadležnih za izdavanje akata iz područja prostornog uređenja i graditeljstva značajno poboljšalo što u konačnici vodi većoj konkurentnosti i boljem poslovnom okruženju.

1.2.5. Izdavanje dozvola za zahvate u prostoru i građevine po posebnom propisu

Svaki zahvat u prostoru provodi se u skladu sa prostornim planom, odnosno u skladu s aktom za provedbu prostornog plana i posebnim propisima. Prostorni planovi provode se izdavanjem lokacijske dozvole, dozvole za promjenu namjene i uporabu građevine, rješenja o utvrđivanju građevne čestice i potvrde parcelacijskog elaborata na temelju Zakona o prostornom uređenju. Prostorni planovi provode se i izdavanjem građevinske dozvole na temelju Zakona o gradnji.

Većom kvalitetom, koordinacijom i racionalizacijom sustava za vođenje postupaka izdavanja dozvola ubrzava se postupak izdavanja dozvola, a time i konkurentnost te poslovno okruženje u RH.

Ministarstvo, također, u cilju podizanja konkurentnosti i stvaranja pretpostavki za realizaciju projekata financiranih sredstvima fondova EU kontinuirano pruža podršku potencijalnim korisnicima sredstava za građevine određene Državnim planom prostornog razvoja kroz aktivno sudjelovanje u pripremi ovih vrsta projekata kao i otklanjanju administrativnih barijera. U tom smislu, potrebna je kontinuirana izobrazba službenika i iz područja EU zakonodavstva.

Nadalje, Ministarstvo pruža stručnu pomoć nadležnim upravnim odjelima u županijama i velikim gradovima, u cilju njihovog uključivanja u sveobuhvatnu administrativnu pomoć investitorima, a

sve poradi boljeg korištenja fondova EU, što predstavlja važan čimbenik u oporavku gospodarstva RH i otvaranja novih radnih mjesta.

Ove aktivnosti planiraju se u sklopu realizacije aktivnosti iz NRP 2018 i realizacije preporuka Europske komisije i to preporuke 4/a „Smanjiti rascjepkanost i poboljšavati funkcionalnu raspodjelu nadležnosti u javnoj upravi uz istovremeno poboljšanje učinkovitosti i smanjenje teritorijalnih nejednakosti u pružanju javnih usluga“ te preporuke 5/b „Znatno smanjiti opterećenje poduzeća koje je posljedica regulatornih troškova i administrativnih opterećenja“, a za realizaciju cilja „Unaprjeđenje javne uprave“.

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

| Opći cilj | 1. Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja | | | | | | |
|--|---|--|--------------|--------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Posebni cilj | 1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata prostornog uređenja za provedbu prostornih planova odnosno akata za gradnju | | | | | | |
| Program u državnom proračunu | 3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem | | | | | | |
| POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA | | | | | | | |
| Način ostvarenja | Aktivnost/projekt u državnom proračunu | Pokazatelj rezultata | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2019. | Ciljana vrijednost 2020. | Ciljana vrijednost 2021. |
| 1.2.1. Korištenje i nadogradnja sustava za izradu dozvola na području RH | A538049 e- Dozvole | 1.2.1.1. Osiguranje kvalitetnog funkcioniranja sustava. | % | 90 | 100 | 100 | 100 |
| | A538049 e- Dozvole | 1.2.1.2. Izrada novih modula | % | 0 | 50 | 80 | 100 |
| | A538049 e- Dozvole | 1.2.1.3. Održavanje i nadogradnja sustava | kontinuirano | | | | |
| | A538049 e- Dozvole | 1.2.1.4. Razvoj metodologije za praćenje procesa | kontinuirano | | | | |
| 1.2.2. Edukacija po županijama | A538049 e- Dozvole | 1.2.2.1. Kontinuirano educiranje službenika za korištenje sustava | kontinuirano | | | | |
| 1.2.3. Davanje stručnih mišljenja i objašnjenja, provođenje upravnog nadzora te donošenje rješenja | A576192 Praćenje upravnog postupanja i donošenje rješenja | 1.2.3.1. Učinkovita provedba upravnog postupka i brže izdavanje akata | % | 80 | 85 | 90 | 90 |
| 1.2.4. Izdavanje dozvola za zahvate u prostoru i građevine po posebnom propisu | A538067 Izdavanje dozvola za zahvate u prostoru i građevine | 1.2.4.1. Izdavanje lokacijskih dozvola za zahvate u prostoru i građevine prema posebnom propisu | dani | 100 | 90 | 85 | 80 |
| | A538067 Izdavanje dozvola za zahvate u prostoru i građevine | 1.2.4.2. Izdavanje građevinskih dozvola za zahvate u prostoru i građevine prema posebnom propisu | dani | 100 | 90 | 85 | 80 |

| Opći cilj | 1. Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja | | | | | | | |
|---|--|---|---|-----------------|---------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Posebni cilj | 1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata za provedbu prostornih planova odnosno akata za gradnju | | | | | | | |
| Program u državnom proračunu | 3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem | | | | | | | |
| NOVI NAČINI OSTVARENJA | | | | | | | | |
| Način ostvarenja | Kratak opis | Aktivnost/projekt u državnom proračunu | Pokazatelj rezultata | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2019. | Ciljana vrijednost 2020. | Ciljana vrijednost 2021. |
| Unapređenje javne uprave, Unapređenje pružanja elektroničkih usluga i pristupa informacijama za građane i poslovne subjekte | Nadogradnja sustava eDozvola uvođenjem dva podmodula - eArhiva (digitalizacija arhive izdanih dozvola i akata za gradnju) i eKonferencija | A538049 eDozvole i eArhiva | Broj novih e-usluga iz područja prostornog planiranja i gradnje | % | 0 | 50 | 80 | 100 |

Posebni cilj 1.3. Povećati kvalitetu katastarskih i prostornih podataka

Unaprjeđenje sustava katastra i zemljišnih knjiga jedan je od glavnih ciljeva reformskih područja i ekonomske politike jačanja konkurentnosti gospodarstva te unaprjeđenja poslovnog okruženja. Time će se povećati sigurnost u pravnom prometu, potaknuti investicijska ulaganja te osigurati daljnji razvoj tržišta nekretnina.

U Nacionalnom programu reformi od 27. travnja 2017. navedeno je da će se unaprjeđenje sustava katastra i zemljišnih knjiga postići revizijom pravnih propisa, daljnjom digitalizacijom katastarskih i zemljišnoknjižnih podataka i reorganizacijom rada s posebnim naglaskom na funkcionalno spajanje postojećih registara i institucija.

Mjera će se provoditi u nekoliko faza, pri čemu je prvi korak donošenje Plana provedbe funkcionalnog spajanja. U svrhu uspostave pravnog okvira za provedbu funkcionalnog spajanja katastarskih ureda i zemljišnoknjižnih odjela, od donošenja Plana provedbe funkcionalnog spajanja do prosinca 2017. revidirat će se Zakon o državnoj izmjeri i katastru nekretnina („Narodne novine“, broj 16/2007, 152/2008, 124/2010, 56/2013, 121/2016. i 9/2017.), Zakon o zemljišnim knjigama („Narodne novine“, broj 91/1996, 68/1998, 137/1999, 114/2001, 100/2004, 107/2007, 152/2008, 126/2010, 55/2013 i 60/2013, dalje: ZZK) i drugi pravni propisi kojima se uspostavlja pravni okvir za provedbu funkcionalnog spajanja.

Funkcionalno spajanje katastarskih ureda i zemljišnoknjižnih odjela osobito će pridonijeti značajnom smanjenju broja procedura, smanjenju dvostrukih provedbi nastalih na temelju trenutno važećih propisa te prijenosu određenih ovlaštenja na izvaninstitucionalne osobe u katastarskim i zemljišnoknjižnim postupcima. Cilj je postizanje učinkovitosti nove organizacije usmjerene na korisnike kroz brže i jednostavnije postupke te kvalitetne i digitalizirane podatke o nekretninama.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.3.1. Daljnji razvoj i nadogradnja jedinstvenog elektroničkog servisa

U cilju daljnjeg razvoja pružanja najbolje i najviše kvalitete i brzine usluga ključnim korisnicima, kao i svekolikoj javnosti Državna geodetska uprava i Ministarstvo pravosuđa su razvili, javnu web aplikaciju OSS (One-Stop-Shop), koja predstavlja vezu prema katastarskim i zemljišnoknjižnim podacima koji se vode i održavaju u Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra (ZIS).

OSS omogućava svim korisnicima bez obzira na registraciju pretragu i pregled osnovnih katastarskih i zemljišnoknjižnih podataka, ali sadrži i dio putem kojeg je registriranim korisnicima (javni bilježnici, ovlašteni inženjeri geodezije, odvjetnici, službenici tijela javne vlasti) omogućen pregled podataka, podnošenje zahtjeva za izdavanje javnih isprava i zahtjeva za rješavanje u katastarskim i zemljišnoknjižnim uredima, pregledavanje statusa katastarskog i zemljišnoknjižnog predmeta, te zaprimanje izrađenih službenih dokumenata u elektronički sandučić.

Putem OSS-a i prijavom kroz sustav e-Građani elektroničkim putem može se podnijeti zahtjev te se bez dolaska u katastarske urede mogu preuzeti sljedeće javne isprave:

1. kopija katastarskog plana
2. prijepis/izvod iz posjedovnog lista i
3. izvadak iz Baze zemljišnih podataka.

DGU će osigurati preduvjete za ubrzanje postupanja i razvoj e-usluga u području registracije i tržišta nekretnina i to ubrzanjem postupanja kako na strani privatnog sektora, prilikom izrade geodetskih elaborata, tako i ubrzanjem i standardiziranjem postupanja na strani katastarskih

ureda, prilikom potvrđivanja izrađenih elaborata i to uvođenjem sustava digitalnog geodetskog elaborata (u daljnjem tekstu: SDGE).

Digitalni geodetski elaborat (u daljnjem tekstu: DGE) pretpostavlja elaborat koji je elektronički potpisan, izrađen sukladno definiranom formatu te predan u katastarski ured na potvrdu i provođenje promjene u državnom registru putem mrežnih usluga.

Državna geodetska uprava će uvođenjem e-usluge SDGE u potpunosti automatizirati postupanja iz svoje nadležnosti vezano uz vođenje službenog, ključnog registra o nekretninama i to u dijelu prikupljanja podataka na terenu pomoću Hrvatskog pozicijskog sustava za satelitsko pozicioniranje (CROPOS), izrade DGE, predaje DGE na pregled i potvrđivanje u katastarske urede, sam pregled i potvrđivanje geodetskih elaborata u katastarskim uredima, registracije nekretnina u katastarskim uredima u ZIS-u te izdavanje elektroničkih javnih isprava pravnim i fizičkim osobama putem mrežnih usluga Državne geodetske uprave.

Uspostavom servisa za razmjenu podataka dodatno će se skratiti vrijeme dostave podataka iz nadležnosti Državne geodetske uprave ostalim korisnicima čime će se skratiti vrijeme i ubrzati postupanja u poslovnim procesima ostalih državnih tijela i poslovnih subjekata

1.3.2. Sustavna obnova katastra i zemljišnih knjiga kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije K.O.

U Republici Hrvatskoj se još koriste podaci katastra koji se održavaju na podlogama iz vremena Austro-ugarske monarhije (XIX stoljeće porezni katastar), koji je u prethodnom sustavu dekadama zanemarivan i zapostavljan. Uvođenjem katastarske nekretnina Državna geodetska uprava je pokretanjem katastarskim izmjerama i tehničkim reambulacijama na ključnim područjima, kao i pojedinačnim postupcima preoblikovanja započela sa sustavnim podizanjem kvalitete točnog, pouzdanog i ažurnog katastra nekretnina. Za provođenje ovih aktivnosti Državna geodetska uprava koristi osim sredstava proračuna sredstva tijela državne uprave, jedinica regionalne samouprave, jedinica lokalne samouprave i javnih sustava za sufinanciranje planiranih prioritetnih izmjera sukladno planovima potreba Državne geodetske uprave, tijela državne uprave, jedinica regionalne samouprave, jedinica lokalne samouprave i javnih sustava. Proces obnove katastra i (Zemljišnih knjiga) kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije u prosjeku traje 2 do 3 godine i dovršena je na 192 od ukupno 3385 katastarske općine (na dan 26.3.2018. godine). Provedena je analiza poslovnog procesa, a u tijeku je implementacija novog modela provođenja postupka katastarskih izmjera, te izlaganja podataka dobivenih katastarskom izmjerom na javni uvid s istovremenom obnovom zemljišne knjige, koji će rezultirati s ubrzanjem procesa i značajnijeg smanjenja roka izvršenja.

Izlaganje na javni uvid s istovremenom obnovom zemljišne knjige u tijeku je za 80 katastarskih općina, elaborat katastarske izmjere je izrađen i čeka započinjanje postupka izlaganja i obnove zemljišne knjige za 91 katastarsku općinu, a katastarska izmjera je u tijeku za 36 katastarskih općina, sukladno Nacionalnom programu reformi Vlade RH donijet će se Program katastarskih izmjera i obnove zemljišnih knjiga te Detaljni plan izlaganja i obnove zemljišnih knjiga čime će se stvoriti programski okviri za unapređenje i ubrzanjem postupaka što će pridonijeti većem postotku usklađenosti evidencija sa stvarnim stanjem na terenu. Pravilnik o izlaganju podataka dobivenih katastarskom izmjerom na javni uvid je izrađen, ali je u fazi donošenja.

1.3.3. Održavanje katastarskog operata, te daljnji razvoj i nadogradnja ZIS-a

Uspostavom ZIS-a stvoreni su preduvjeti za poboljšanje učinkovitosti provedbe promjena u katastarskom operatu. Uvođenjem u primjenu izradu parcelacijskih i drugih geodetskih elaborata u digitalnom obliku, kao i njihovu dostavu i zaprimanje elektroničkim putem znatno će pridonijeti povećanju učinkovitosti provedbe promjena, a time i povećanja ažurnosti katastarskih podataka. Uspostavom odgovarajućih web-servisa podaci katastarskog operata,

kao i u međuvremenu nastale promjene bit će dostupni korisnicima gotovo u realnom vremenu. To će uvelike pridonijeti učinkovitosti u radu ostalih državnih tijela koja u svom radu koriste i trebaju katastarske podatke.

Povećanjem učinkovitosti u provođenju promjena u katastarskom operatu koji se vode u katastarskim uredima će doprinijeti učinkovitosti zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom.

1.3.4. Homogenizacija katastarskog plana

Homogenizacija je tehnički postupak kojim se provodi položajno poboljšanje katastarskih planova te ispravljanje unutrašnjih nehomogenosti katastarskog plana, a koji nema utjecaja na podatke iskazane u popisno-knjižnom dijelu katastarskog operata. Tim postupkom omogućavamo ujednačavanje metoda održavanja katastarskih planova.

DGU je usvojila metodologiju te razvila poslovne homogenizacije s očekivanim završetkom istog do kraja 2020. godine.

1.3.5. Izdavanje suglasnosti za obavljanje stručnih geodetskih poslova

Sukladno novom Zakonu o obavljanju geodetske djelatnosti („Narodne novine”, broj 25/2018), koji je stupio na snagu 22.03.2018. godine, a koji regulira obavljanje stručnih geodetskih poslova, propisano je izdavanje suglasnosti od strane Državne geodetske uprave za obavljanje stručnih geodetskih poslova koji utječu na kvalitetu službenih državnih evidencija o prostoru za koje je nadležna Državna geodetska uprava i koji služe za vođenje i održavanje katastra nekretnina i katastra zemljišta te time utječu na sigurnost u pravnom prometu.

| Opći cilj | 1.Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja | | | | | | |
|--|--|--|-----------------|---------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Posebni cilj | 1.3. Povećati usklađenost katastarskih i prostornih planova | | | | | | |
| Program u državnom proračunu | 3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama | | | | | | |
| POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA | | | | | | | |
| Način ostvarenja | Aktivnost/projekt u državnom proračunu | Pokazatelj rezultata | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2019. | Ciljana vrijednost 2020. | Ciljana vrijednost 2021. |
| 1.3.1. Daljnji razvoj i nadogradnja jedinstvenog elektroničkog sustava | A664000 Administracija i upravljanje DGU-a K664013 Informatizacija uprave A664034 Vođenje i održavanje zajedničkog inf.sustava zemljišnih knjiga i katastra | 1.3.1.1.Daljnjim razvojem nadogradnje jedinstvenog elektroničkog servisa utjecat će se na smanjenje broja stranaka | % | 80 | 90 | 100 | 100 |
| 1.3.2. Sustavna obnova katastra i (ZK) kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije K.O. | A664001 Održavanje katastarskog zemljišta i uspostava katastra nekretnina T664009 Katastar nekretnina doline Neretve T664010 Uređenje posjedovne i vlasničko pravne evidencije otocima | 1.3.2.1. Povećanje broja dovršenih obnova K.O. | broj k.o. | 192 | 200 | 250 | 300 |
| 1.3.3. Održavanje katastarskih operata i daljnji razvoj i nadogradnja ZIS-a | A664000 Administracija i upravljanje DGU-a K664013 Informatizacija uprave A664034 Vođenje i održavanje zajedničkog inf.sustava zemljišnih knjiga i katastra | 1.3.3.1. Povećanje efikasnosti provođenja promjena | % | 98 | 99 | 99 | 100 |
| 1.3.4. Homogenizacija katastarskog plana | K664040 Projekt implementacije integriranog sustava zemljišne administracije IBRD-8086 HR | 1.3.4.1. Povećanje broja homogeniziranih k.o. | broj k.o. | 400 | 1200 | 2641 | |
| 1.3.5 Izdavanje suglasnosti za obavljanje stručnih geodetskih poslova | A664000- Administracija i upravljanje DGU | 1.3.5.1. Osigurati kontinuitet zakonske izrade i stručne utemeljenosti podataka koji utječu na službene evidencije iz nadležnosti Državne geodetske uprave | % | 100 | 100 | 100 | 100 |

Posebni cilj 1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka

Ažurirani podatci državne izmjere i službenih državnih prostornih podloga u funkciji su učinkovite zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom. Ažurni katastarski podaci i prostorni podaci su osnovna pretpostavka za efikasan gospodarski razvoj, kvalitetno i učinkovito funkcioniranje tržišta nekretnina i provedbu kapitalnih i infrastrukturnih projekata države. Ažuran katastar u zajednici sa zemljišnim knjigama doprinosi uspostavi pravne države i vladavini prava.

Bez ažurnog i pouzdanog katastra postoji rizik suočavanja s trajnim problemom funkcioniranja tržišta nekretnina, provedbe kapitalnih i infrastrukturnih projekata države kao i stvaranja nepovjerenja građana u funkcioniranje pravne države.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.4.1. Razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije

Od 21. studenoga 2016. ZIS je u punom produkcijskom radu u svih 107 zemljišnoknjižnih odjela i 112 katastarskih ureda u Republici Hrvatskoj. To je korisnicima donijelo mnoge koristi te je jedna od ključnih poluga izgradnje e-Hrvatske i razvoja poduzetništva i osiguranja povjerenja građana u registre.

Uspostavljena je Baza zemljišnih podataka (BZP) u kojoj je trenutno 177 (5,23%) katastarska općina, 456.541 (3,07%) katastarskih čestica, a namjera je omogućiti da se novim zakonodavnim okvirom osigura unos pojedinih katastarskih čestica unutar svake katastarske općine u BZP (pojedinačno prevođenje u katastar nekretnina i pojedinačno preoblikovanje takvih katastarskih čestica u BZP).

Primjenom već razvijene metodologije i aplikacije preoblikovanja podataka potpuno usklađeni podaci će se bez provedbe bilo kakvog postupka automatski digitalnim putem prenijeti u BZP. Djelomično usklađeni podaci uskladit će se i prenijeti u BZP, uvođenjem jednostavne procedure prethodnog ispravka, dok će se za neusklađene podatke provesti redovni postupci usklađenja.

Izmjene i dopune ZZK-a iz 2017. godine, propisuju upravo takav postupak (pojedinačno preoblikovanje u BZP) te su od strane DGU i MP-a učinjene temeljne pretpostavke za provođenje takvih postupaka.

U 2018. godini planiraju se izvesti funkcionalna poboljšanja i sistemske nadogradnje ZIS, kao i poboljšanja kvalitete podataka kroz projekte pojedinačnog prevođenja katastarskih čestica u katastar nekretnina, odnosno bazu zemljišnih podataka – BZP te kroz projekt poboljšanja kvalitete katastarskih podataka.

1.4.2. Edukacija djelatnika

Za učinkovito korištenje integriranog sustava zemljišne administracije neophodna je edukacija djelatnika. Edukacija djelatnika koji koriste ZIS se provodila za sve djelatnike koji su direktno uključeni u rad sa ZIS-om. Nastavno će se osigurati edukacija djelatnika Državne geodetske kao i ovlaštenih inženjera geodezije kroz redovni program i projekte koji se financiraju iz strukturnih EU fondova (ESF).

1.4.3. Modernizacija RPJ

Državna geodetska uprava u bazi Registra prostornih jedinica vodi podatke o sljedećim prostornim jedinicama: država, županija, grad/općinu, naselje, jedinicu mjesne samouprave, katastarsku općinu, statistički krug i centroid naselja (Središnji registar prostornih jedinica), kao i pisanih podataka o prostornim jedinicama i zgradama i kućnim brojevima (adresni registar). Svi ti podaci datiraju od 2001. i kontinuirano se održavaju i provode promjene. Zbog

intenzivnih promjena i potreba još veće ažurnosti registra prostornih jedinica, kroz projekt ILAS u okviru IPA2010 programa ugovorena je uspostava registra u kojem su objedinjeni alfanumerički i grafički podaci registra prostornih jedinica, a koji je završen krajem 2015. godine. U razdoblju 2018. do 2020. godine cilj je omogućiti razmjenu podataka registra prostornih jedinica uspostavom servisa sa svim zainteresiranim subjektima i izvršiti usklađenje s INSPIRE direktivom.

1.4.4. Uspostava jedinstvene baze podataka infrastrukture i jedinstvene informacijske točke

Projektom potpore Državnoj geodetskoj upravi financiranom od strane Svjetske banke izrađena je Studija implementacije katastra vodova u Republici Hrvatskoj koja je ukazala na nužnost uspostave jedinstvene baze podataka o infrastrukturi. Ista se nameće i Direktivom 2014/61/EU Europskog Parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. godine o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina. Ista je u pravni poredak Republike Hrvatske prenesena Zakonom o mjerama za smanjenja troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina kojim je uspostava jedinstvene informacijske točke prenijeta u nadležnost Državne geodetske uprave. Jedinstvena informacijska točke omogućit će dostupnost podacima o postojećoj fizičkoj infrastrukturi te tekućim i planiranim građevinskim radovima na infrastrukturi vodova. Iz tih razloga izmijenjena je postojeća zakonska regulativa i Državnoj geodetskoj upravi dana je nadležnost za uspostavu i održavanje jedinstvene baze podataka o infrastrukturi na državnoj razini, kao i obavijesti o tekućim ili planiranim građevinskim radovima. Uspostava jedinstvene informacijske točke i jedinstvene baze podataka o infrastrukturi podrazumijeva projektiranje, nabavu i uspostavu informacijskog sustava katastra infrastrukture HR-KI i njegovo povezivanje s ostalim informacijskim sustavima, te prikupljanje, konverziju i unos postojećih podataka o infrastrukturi u HR-KI.

Uspostava jedinstvene informacijske točke i baze podataka o infrastrukturi jedna je od aktivnosti planiranih u okviru Strategije razvoja širokopojasnog pristupa u RH za razdoblje 2016.-2020.

1.4.5. Uspostava registra zgrada

Jedine službene evidencije u RH u kojima se vode podaci o zgradama su katastar i zemljišna knjiga. Međutim iz modela podataka o zgradama koji se vode u tim evidencijama kao i njihove ažurnosti, točnosti i potpunosti ne može se ni približno steći uvid u stanje pojedine zgrade, kao ni u cjelokupno stanje svih nekretnina (zgrada i zemljišta) u Republici Hrvatskoj. U svrhu sređivanja takvog stanja predlaže se uspostava registra zgrada kao službene evidencije koja će sadržavati podatke o zgradama i posebnim dijelovima zgrada, a koja će ujedno i odražavati stvarno stanje u naravi.

Uspostavom registra zgrada će se omogućiti evidentiranje podataka o zgradama i posebnim dijelovima zgrada za sve zgrade na području Republike Hrvatske, čime bi se uspostavila višenamjenska evidencija koja će služiti različitim namjenama i potrebama institucija i vlasnika nekretnina. Koristi od uspostave registra zgrada je; dodatni izvor podataka za prikupljanje komunalne naknade jedinica lokalne samouprave, prostorna osnova o zgradama i cjelinama (posebnim dijelovima) zgrada, gdje bi se jedinstvenom identifikacijom svih zgrada (i posebnih dijelova) povećala i garancija pravne sigurnosti kod upisa u zemljišne knjige. Prijava prebivališta i boravišta građana mogla bi se vezati na stan i adresu. Pored navedenog uspostava katastra zgrada kao ažurna evidencija poslužila bi i kao alat za statističke svrhe (naročito za provedbu digitalnog popisa stanovništva), za svrhu zaštite i spašavanja, za učinkovito upravljanje državnom imovinom, za ekonomske i gospodarske analize, veću razinu pravne sigurnosti itd.

Uspostava registra zgrada podrazumijeva uspostavu zakonodavnog okvira, projektiranje, nabavu i uspostavu informacijskog sustava za vođenje i održavanje katastra zgrada i njegovo

povezivanje s ostalim informacijskim sustavima, te prikupljanje, obradu i unos podataka o zgradama i posebnim dijelovima zgrada.

1.4.6. Obnova i dovršenje osnovnih geodetskih mreža (visinske, gravimetrijske i magnetometrijske). Održavanje operabilnosti CROPOS-a

Državna geodetska uprava je 2008. godine pustila u službenu uporabu hrvatski pozicijski sustav - CROPOS koji omogućava određivanje koordinata satelitskim metodama i time omogućila izvođenje geodetskih radova u novom geodetskom referentnom sustavu. Obnova položajne referentne mreže (zaključno s 2018. godinom obnovljeno 67 točaka), kao i radovi na magnetometrijskoj i gravimetrijskoj mreži sa proširenjem na Galileo sustav osigurati će pouzdaniji model geoida koji s integracijom u CROPOS sustav omogućava još točnija, pouzdanija i jednostavnija mjerenja.

Od puštanja sustava u službenu upotrebu ukupno korištenje sustava za određivanje koordinata u realnom vremenu (RTK metoda) koja omogućava položajnu točnost ± 2 cm je 67.8 milijuna minuta odnosno oko 800,000 minuta mjesečno. Za godišnje održavanje sustava potrebno je oko 1,7 milijuna kuna.

Nadogradnja opreme referentnih stanica i kontrolnog centra CROPOS sustava koja omogućava prijem i obradu podataka Europskog GNSS sustava Galileo planira se financirati iz ERDF fonda. Procijenjena vrijednost nabave GNSS referentnih prijamnika i antena koji podržava uz postojeći GNSS sustav (GPS + GLONASS) i Galileo sustav na 33 lokacije CROPOS stanica, zamjenu i podešavanje novih GNSS prijamnika i antena kako bi funkcionirali sa postojećom infrastrukturom na svim lokacijama te nadogradnja računalne i programske opreme u kontrolnom centru je 7,875,000.00 kn (EU 6,693,750.00 kn + DGU 1,181,250.00 kn), a planira se realizirati 2019. godine.

| Opći cilj | 1. Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja | | | | | | |
|---|---|---|---------------|--------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Posebni cilj | 1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka | | | | | | |
| Program u državnom proračunu | 3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama | | | | | | |
| POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA | | | | | | | |
| Način ostvarenja | Aktivnost/projekt u državnom proračunu | Pokazatelj rezultata | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2018. | Ciljana vrijednost 2019. | Ciljana vrijednost 2020. |
| 1.4.1. Razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije | A664034 Uspostava Nacionalne strukture prostornih podataka | 1.4.2.1. Povećanje broja lokacija na kojim je implementiran sustav | broj lokacija | 112 | 112 | 112 | 112 |
| 1.4.2. Edukacija djelatnika | A664034 Uspostava Nacionalne strukture prostornih podataka | 1.4.3.1. Povećanje postotka educiranih djelatnika | % | 70 | 85 | 95 | 100 |
| 1.4.3. Modernizacija RPJ | A664006 Registar prostornih jedinica RH | 1.4.4.1. Povećanje broja lokacija sa uspostavljenim RPJ | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1.4.4. Uspostava jedinstvene baze podataka infrastrukture i jedinstvene informacijske točke | T664042 - OP Konkurent. i kohezija prior.2- Upravljanje zemljišnim podacima | 1.4.5.1. Uspostava informacijskog sustava katastra infrastrukture HR-KI i jedinstvene informacijske točke (JIT) | % | 15 | 60 | 90 | 100 |
| | T664042 - OP Konkurent. i kohezija prior.2- Upravljanje zemljišnim podacima | 1.4.5.2. Prikupljanje, konverzija i unos postojećih podataka u HR-KI | % | 0 | 5 | 50 | 75 |
| 1.4.5. Uspostava registra zgrada | T664042 - OP Konkurent. i kohezija prior.2- Upravljanje zemljišnim podacima | 1.4.6.1. Uspostava informacijskog sustava registra zgrada | % | 0 | 10 | 40 | 70 |
| | T664044 Registar zgrada | 1.4.6.2. Prikupljanje, obrada i unos podataka o zgradama i posebnim dijelovima zgrada | % | 0 | 5 | 40 | 100 |
| 1.4.6. Obnova i dovršenje osnovnih geodetskih mreža (visinske, gravimetrijske i magnetometrijske). Održavanje operabilnosti CROPS-a | A664002 Temeljne geodetske osnove državne izmjere | 1.4.7.1. Povećanje broja obnovljenih trigometara i reda | broj lokacija | 67 | 71 | 74 | 78 |
| | A664000 Administracija i upravljanje DGU-a | 1.4.7.2. Povećanje postotka izvršenih magnetometrijskih izmjera | broj lokacija | 10 | 0 | 10 | 0 |
| | A664004 Uspostava održavanja granične crte RH K664014 Izgradnja i opremanje poslovnih prostora uprave i objekata geodetske infrastrukture | 1.4.7.3. Povećanje postotka gravimetrijske izmjere | % | 100 | 0 | 5 | 10 |

Posebni cilj 1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju

Državna geodetska uprava je preuzela postojeću službenu kartografiju u analognom obliku od Vojnogeografskog instituta u Beogradu i nakon osamostaljenja Republike Hrvatske započela sa uspostavom državne službene kartografije RH. Službene državne karte su Hrvatska osnovna karta (HOK) u mjerilima 1:5.000 ili 1:10.000, ortofoto karta u mjerilima 1:2.000 i 1:5.000, detaljne topografske karte (DTK) u mjerilima 1:25.000 do 1:250.000 i pregledne topografske karte (PTK) u mjerilu 1:300.000 i sitnijem.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.5.1. Ciklička i fotogrametrijska snimanja iz zraka

Postojeće stanje državne službene kartografije poglavito na prostorima gdje se realiziraju veći infrastrukturni projekti zahtijevaju redovito ažuriranje kartografskih podloga. Cilj je uspostaviti digitalnu službenu kartografiju koja će imati pouzdanost podatka o prostoru prosječne starosti od četiri godine. Započinje se novi ciklus kontinuiranog cikličkog snimanja u dvogodišnjem ciklusu (50% područja RH godišnje).

1.5.2. Održavanje kartografskih i topografskih baza podataka.

Današnje topografske baze podataka se na temelju novih podataka dobivenih iz cikličkih snimanja ažuriraju u geoinformacijskim bazama i putem geoportala omogućavaju dostupnost prostornih informacija (TDU, TRS, TLS, javni sustavi) svim subjektima te nastavak ažuriranja u slijedećim godinama 10% listova godišnje (2019. – 90% i 2020. – 100%).

1.5.3. Definiranje postupaka kontrole kvalitete i nadzora u procesu stvaranja i ažuriranja podataka i proizvoda Državne geodetske uprave.

Prilikom prikupljanja i stvaranja prostornih podataka i proizvoda Državne geodetske uprave u postupcima katastarskih i državnih izmjera potrebno je uspostaviti i jasno definirati postupke kontrole kvalitete i postupanja te provođenje nadzora. Izradom dokumenata specifikacija kontrole kvalitete na jasan način bi se pojasnila važnost postupaka kontrole kvalitete kod ažuriranja, obrade prostornih podataka i izrade proizvoda DGU, važnost dobro definiranih tehničkih specifikacija proizvoda, kao i njihovih elemenata kvalitete s dozvoljenim odstupanjima te opisanim postupcima kontrole kvalitete. Tako će se moći jasno prikazati određivanje i procjenjivanje kvalitete prostornih podataka i proizvoda DGU, odnosno definiranje njihove ocjene točnosti.

| Opći cilj | 1. Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja | | | | | | |
|--|---|--|-----------------|---------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Posebni cilj | 1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju | | | | | | |
| Program u državnom proračunu | 3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama | | | | | | |
| POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA | | | | | | | |
| Način ostvarenja | Aktivnost/projekt u državnom proračunu | Pokazatelj rezultata | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2019. | Ciljana vrijednost 2020. | Ciljana vrijednost 2021. |
| 1.5.1. Ciklička i fotogrametrijska snimanja iz zraka | A664039 Uspostava katastra nekretnina u funkciji racionalnog upravljanja zemljištem | 1.5.1.1. Postotak snimljenog | % | 100 | 50 | 100 | 50 |
| 1.5.2. Održavanje kartografskih i topografskih baza podataka | K251615 Državna službena kartografija | 1.5.2.1. Postotak provedenog od planiranog | broj lokacija | 80 | 90 | 100 | 10 |
| 1.5.3. Definiranje postupaka kontrole kvalitete i nadzora u procesu stvaranja i ažuriranja podataka i proizvoda Državne geodetske uprave | K251615 Državna službena kartografija | 1.5.3.1. Povećanje kvalitete podataka i proizvoda Državne geodetske uprave | % | 70 | 80 | 90 | 100 |

Posebni cilj 1.6. Uspostaviti i razvijati nacionalnu infrastrukturu prostornih podataka

Uspostava Nacionalne infrastrukture prostornih podataka (u daljnjem tekstu NIPP) kao efikasnog sustava dijeljenja i razmjene prostornih informacija između tijela javne vlasti, primarno subjekata NIPP-a (TDU, TRS, TLS, javni sustavi) rezultirat će učinkovitijim i transparentnijim radom javne uprave te smanjivanjem troškova poslovanja gospodarstva. NIPP podiže razinu interoperabilnosti prostornih podataka javnog sektora. Ulaskom u EU postali smo dio Europske infrastrukture prostornih podataka te se sukladno tome NIPP bazira na Direktivi 2007/2/EZ (tzv. INSPIRE Direktiva) Velika raznolikost formata i modela prostornih podataka, nepostojeće informacije o raspoloživosti, kvaliteti i uvjetima korištenja istih onemogućavaju učinkovitu interoperabilnost i korištenje podataka. Često se isti ili slični prostorni podaci nalaze kod različitih subjekata. Takvo stanje nije uređeno i transparentno, gospodarski je neopravdano te direktno negativno utječe na državni proračun. Kako bi se to izbjeglo potrebno je predvidjeti provedbene mjere koje će omogućiti da se prostorni podaci izrađuju i održavaju jednom i to na mjestu gdje je to za svaki od njih najprikladnije, te lakšu uporabu i dostupnost prostornih podataka iz različitih izvora. Održavanje i razvoj Nacionalne infrastrukture prostornih podataka, doprinijet će ostvarenju općeg cilja.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.6.1. Donošenje propisa za održavanje i razvoj NIPP-a.

Zakon o Nacionalnoj infrastrukturi prostornih podataka („Narodne novine“ broj 56/13) definira osnovna načela uspostave, održavanja i razvoja NIPP-a prenoseći Direktivu 2007/2/EZ. Zakon definira osnovna načela uspostave, pojedine uloge, obaveze subjekata kao i definicije prostornih podataka koje su dio NIPP.

Državna geodetska uprava kao Nacionalna kontaktna točka koordinira tijela NIPP-a, usmjerava subjekte te osigurava financijska sredstva za pripremu donošenja zakonskih, strateških i podzakonskih propisa za uspostavu, održavanje i razvoj NIPP-a te je zadužena za uspostavu, održavanje i razvoj geoportala NIPP-a.

1.6.2. Uspostava, održavanje i razvoj geoportala NIPP-a

Projektom Implementacija integriranog sustava zemljišne administracije – ILAS financiranom iz predpristupnog fonda IPA 2010 komponenta I. do rujna 2015. godine u potpunosti je uspostavljen geoportal NIPP-a. Geoportal se sastoji od Kataloga metapodataka NIPP-a te preglednika prostornih podataka koje su dostupne putem mrežnih usluga.

Geoportal omogućava pristup mrežnim uslugama subjekata ukoliko su iste uspostavljene i to primarno uslugama pregledavanja i preuzimanja prostornih podataka. Temeljem Zakona subjekti NIPP-a obvezni su uspostaviti mrežne usluge za prostorne podatke iz svoje nadležnosti, koje su zatim dostupne putem geoportala NIPP-a. Time je omogućeno olakšano i interoperabilno korištenje prostornih podataka u nadležnosti subjekata NIPP-a putem jedne pristupne točke za cijelu Republiku Hrvatsku, a informacije o dostupnim uslugama su ujedno i javno dostupne. Geoportal NIPP-a predstavlja nacionalnu poveznicu sa europskom infrastrukturom prostornih podataka kroz EU INSPIRE geoportal podataka javnog sektora.

| Opći cilj | 1. Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja | | | | | | |
|---|---|--|-----------------|---------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Posebni cilj | 1.6. Uspostaviti i razvijati nacionalnu infrastrukturu prostornih podataka | | | | | | |
| Program u državnom proračunu | 3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama | | | | | | |
| POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA | | | | | | | |
| Način ostvarenja | Aktivnost/projekt u državnom proračunu | Pokazatelj rezultata | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2019. | Ciljana vrijednost 2020. | Ciljana vrijednost 2021. |
| 1.6.1. Donošenje i provedba propisa za održavanje i razvoj NIPP_a | A664033 Uspostava nacionalne strukture prostornih podataka | 1.6.1.1. Doneseni propisi i njihova provedba | % | 90 | 95 | 100 | 100 |
| 1.6.2. Uspostava geoportala NIPP-a | A66400 Administracija i upravljanje DGU A664033 Uspostava nacionalne strukture prostornih podataka | 1.6.2.1. Povećanje broja izvora prostornih podataka čiji su metapodaci dostupni putem geoportala NIPP-a (usluga pretraživanja) | broj | 40 | 250 | 300 | 350 |
| | | 1.6.2.2. Povećanje broja izvora prostornih podataka dostupnih na korištenje putem geoportala NIPP-a | broj | 10 | 80 | 100 | 150 |
| | | 1.6.2.3. Povećanje broja umreženih subjekata NIPP-a | broj | 10 | 40 | 60 | 80 |

Posebni cilj 1.7. Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju

Provedbom Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim građevinama ozakonit će se dosadašnje nezakonito izgrađene zgrade i uključiti u pravni sustav, evidentirati u katastarskom operatu i upisati u zemljišne knjige, što će rezultirati usklađivanjem stanja u registrima sa stanjem u naravi i posljedično može doprinijeti stvarnom povećanju tržišta nekretnina. Pri tome će se kroz pojednostavljenje postupka ozakonjenja postojećih zgrada koje služe za obavljanje poljoprivrednih djelatnosti omogućiti ostvarenje nužnog preduvjeta legalnosti za podnošenje zahtjeva za poticaje i sredstva predpristupnih fondova EU (SAPARD I IPARD), odnosno kroz postupak ozakonjenja, omogućiti će se bitno brže sređivanje stanja u vezi nezakonite gradnje. Rezultat ovih aktivnosti biti će i unapređenje stanja u katastarskom operatu i pojednostavljenje i ubrzanje postupka izrade i donošenja prostornih planova lokalne i područne razine stvaranjem baze evidentiranih nezakonitih građevina i provedenih postupaka ozakonjenja. Ulaganjem dijela ostvarenih prihoda od naknada za zadržavanje nezakonitih zgrada u ubrzanje provedbe katastarske izmjere i obnove zemljišnih knjiga osigurat će se točni, pouzdani i ažurni podatci, povećanje prometa nekretnina kroz zemljišne knjige, smanjenje broja imovinsko-pravnih sporova, povećanje broja registriranih zgrada, povećanje komunalnih prihoda općina i gradova i sl.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.7.1. Provedba geodetskih elaborata po rješenjima o izvedenom stanju nezakonite zgrade

Osiguranjem posebnih sredstava iz dijela ostvarenih prihoda od naknada za zadržavanje nezakonitih zgrada sufinancirat će se ubrzana provedba katastarskih izmjera što će rezultirati daljnjim povećanjem srede stanja u registrima i njihove usklađenosti sa stanjem u naravi što će rezultirati povećanjem financijskog potencijala lokalnih sredina i cjelokupne države. Katastarski ured započinje postupak evidentiranja ozakonjene zgrade ili njezinog rekonstruiranog dijela (i pripadajućih joj građevina) na zahtjev stranke i na temelju geodetskog elaborata za evidentiranje, brisanje ili promjenu podataka o zgradama ili drugim građevinama. Zgrade se evidentiraju na način da je geodetskom elaboratu koji služi za njihovo evidentiranje priložen akt na temelju kojeg su se mogle graditi (rješenje o izvedenom stanju). Po pravomoćnosti rješenja katastarski ured po službenoj dužnosti dostavlja zemljišnoj knjizi pravomoćno rješenje s prijavnom listom, kopijom plana i rješenje o izvedenom stanju, a sve potrebno za upis zgrade u zemljišnu knjigu.

1.7.2. Ubrzanje provedbe katastarskih izmjera

Osiguranjem posebnih sredstava iz dijela ostvarenih prihoda od naknada za zadržavanje nezakonitih zgrada sufinancirat će se provedba katastarskih izmjera. To će rezultirati ubrzanim povećanjem srede stanja u registrima (katastar i zemljišne knjige) i njihove usklađenosti sa stanjem u naravi što će rezultirati ubrzanom i sustavnom legalizacijom nezakonito izgrađenih zgrada, sređivanjem komunalnih i drugih evidencija što će u konačnici s jedne strane povećati financijski potencijal lokalnih sredina i cjelokupne države, a s druge strane ubrzati postupanja državnih tijela i smanjiti broj sudskih postupaka. Sredstva iz dijela ostvarenih prihoda od naknada za zadržavanje nezakonitih zgrada značajno će doprinijeti poboljšanju upisa u katastar i zemljišnu knjigu provođenjem novih katastarskih izmjera. Općepoznata je činjenica da građani nakon uspješno provedene legalizacije, najčešće zbog nedostatka novca, ne ispunjavaju svoju zakonsku obvezu upisa zgrada i drugih građevina u katastar i zemljišnu knjigu.

Proces obnove katastra i (Zemljišnih knjiga) kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije u prosjeku traje 2 do 3 godine i dovršena je na 192 od ukupno 3385 katastarskih općina (na

dan 26.03.2018. godine). Provedena je analiza poslovnog procesa, a u tijeku je implementacija novog modela provođenja postupka katastarskih izmjera, te izlaganja podataka dobivenih katastarskom izmjerom na javni uvid s istovremenom obnovom zemljišne knjige, koji će rezultirati s ubrzanjem procesa i značajnijeg smanjenja roka izvršenja.

Izlaganje na javni uvid s istovremenom obnovom zemljišne knjige u tijeku je za 80 katastarskih općina, elaborat katastarske izmjere je izrađen i čeka započinjanje postupka izlaganja i obnove zemljišne knjige za 91 katastarsku općinu, a katastarska izmjera je u tijeku za 36 katastarskih općina, sukladno Nacionalnom programu reformi Vlade RH donijeti će se Program katastarskih izmjera i obnove zemljišnih knjiga te Detaljni plan izlaganja i obnove zemljišnih knjiga čime će se stvoriti programski okviri za unapređenje i ubrzanjem postupaka što će pridonijeti većem postotku usklađenosti evidencija sa stvarnim stanjem na terenu. Pravilnik o izlaganju podataka dobivenih katastarskom izmjerom na javni uvid je izrađen, ali je u fazi donošenja.

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

| Opći cilj | 1. Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja | | | | | | |
|---|--|---|-----------------|---------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Posebni cilj | 1.7. Poboľjšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju | | | | | | |
| Program u državnom proračunu | 3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama | | | | | | |
| POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA | | | | | | | |
| Način ostvarenja | Aktivnost/projekt u državnom proračunu | Pokazatelj rezultata | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2019. | Ciljana vrijednost 2020. | Ciljana vrijednost 2021. |
| 1.7.1. Provedba geodetskih elaborata po rješenjima o izvedenom stanju nezakonite zgrade | A664039 Uspostava katastra nekretnina u funkciji racionalnog upravljanja zemljištem | 1.7.1.1. Provedeni elaborati po rješenjima o izvedenom stanju nezakonite zgrade | broj | 30.000 | 35.000 | 40.000 | 45.000 |
| 1.7.2. Ubrzanje provedbe katastarskih izmjera | A664001 Održavanje katastarskih zemljišta i uspostava katastra nekretnina T664009 Katastar nekretnina doline Neretve T664010 Uređenje posjedovne i vlasničko pravne evidencije otocima | 1.7.2.1. Povećanje broja dovršenih izmjera K.O. | broj | 192 | 200 | 250 | 300 |

| | | | | | | |
|---|--|--|---|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Opći cilj Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja | 1. Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja | | | | | |
| Posebni cilj | Povećati kvalitetu katastarskih i prostornih podataka, unaprjeđenje sustava katastra i zemljišnih knjiga | | | | | |
| Program u državnom proračunu 3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama | 3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama | | | | | |
| REFORMSKA MJERA | | | | | | |
| Reformska mjera (novi način ostvarenja) | Preporuka Vijeća EU | Kratak opis reformske mjere | Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere | | | |
| 1.3.2. Sustavna obnova katastra i zemljišnih knjiga kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije K.O. | | Unaprjeđenje sustava katastra i zemljišnih knjiga postići će se revizijom pravnih propisa, daljnjom digitalizacijom katastarskih i zemljišnoknjižnih podataka. | Donošenje Detaljnog plana izlaganja i Programa katastarskih izmjera stvorit će se programski okviri za unaprjeđenjem i ubrzanjem postupaka što će pridonijeti većem postotku usklađenosti evidencija sa stvarnim stanjem na terenu. Također je u tijeku implementacija novog modela provođenja postupaka katastarskih izmjera, te izlaganja podataka dobivenih katastarskom izmjerom na javni uvid s istovremenom obnovom zemljišne knjige, što će rezultirati s ubrzanjem procesa i značajnijeg smanjena roka izvršenja. Cilj je postizanje učinkovitosti usmjerene na brže o jednostavnije postupke, te kvalitetne i digitalizirane podatke o nekretninama. | | | |
| Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere | Aktivnosti za provedbu mjere | Fiskalne posljedice za državni proračun | Aktivnost/ projekt u državnom proračunu | | | |
| Detaljni plan izlaganja katastarskih izmjera i osnivanja i obnove zemljišnih knjiga i Program katastarskih izmjera i osnivanja i obnove zemljišnih knjiga | izrada Detaljnog plana izlaganja katastarskih izmjera i osnivanja i obnova zemljišnih knjiga i izrada Programa katastarskih izmjera i osnivanja i obnove zemljišnih knjiga | Pretpostavlja se pozitivan utjecaj provedbe mjera na Državni proračun posredno kroz poboljšanje investicijske klime i bolje upravljanje prostornim resursima | A664001 Održavanje katastra zemljišta i uspostava katastra nekretnina T664009 Katastar nekretnina doline Neretve T664010 Uređenje posjedovne i vlasničko pravne evidencije na otocima | | | |
| Pokazatelj rezultata | Jedinica | Polazna vrijednost 2018 | Ciljana vrijednost 2018. | Ciljana vrijednost 2019. | Ciljana vrijednost 2020. | Ciljana vrijednost 2021. |
| Povećanje broja dovršenih obnova K.O. | broj K.O. | 192 | 192 | 200 | 250 | 300 |

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

| TABLICA POKAZATELJA UČINKA | | | | | | |
|--|--|---------------|--------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Opći cilj | 1. Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja | | | | | |
| Posebni cilj | Pokazatelj učinka | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2019. | Ciljana vrijednost 2020. | Ciljana vrijednost 2021. |
| 1.1. Osigurati preduvjete za razvoj i unapređenje sustava prostornog uređenja | Izrađeni i doneseni dokumenti prostornog uređenja od državnog značaja: Strategija prostornog razvoja RH, Program prostornog uređenja RH, Državni plan prostornog razvoja, planovi područja posebnih obilježja i urbanistički planovi od državnog značaja | broj | 18 | 23 | 25 | 27 |
| 1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenje i provođenja akata za provedbu prostornih planova odnosno akata za uređenje | Učinkovita provedba upravnih postupaka i brže izdavanje akta te transparentno postupanje | % | 80 | 85 | 88 | 90 |
| 1.3. Povećati kvalitetu katastarskih i prostornih podataka | Povećanje broja dovršenih obnova K.O. | broj | 192 | 200 | 250 | 300 |
| 1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka | Razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije | broj lokacija | 112 | 112 | 112 | 112 |
| 1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju | Ciklička i fotogrametrijska snimanja iz zraka | % | 100 | 50 | 100 | 50 |
| 1.6. Uspostaviti i razvijati nacionalnu infrastrukturu prostornih podataka | Povećanje broja umreženih subjekata NIPP-a | broj | 10 | 40 | 60 | 80 |
| 1.7. Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju | Provedena rješenja o izvedenom stanju nezakonitih zgrada | broj | 30.000 | 35.000 | 40.000 | 45.000 |

Opći cilj 2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja

Zakonom o prostornom uređenju i Zakonom o gradnji ostvaruju se pretpostavke za unapređenje gospodarskih, društvenih, prirodnih, kulturnih i ekoloških polazišta održivog razvitka u prostoru Republike Hrvatske kao osobito vrijednom i ograničenom nacionalnom dobru na načelu integralnog pristupa prostornom planiranju, gdje se gradnjom smatra projektiranje, građenje, uporaba i uklanjanje građevina koji se obavljaju prema odredbama tih Zakona i propisa donesenih na temelju tih Zakona, te prema odredbama posebnih zakona i propisa donesenih na temelju tih zakona, hrvatskih normi i pravila struke.

Ministarstvo obavlja upravne, stručne i normativne poslove u provođenju politike Vlade Republike Hrvatske u području graditeljstva, stanogradnje, stanovanja i komunalnog gospodarstva, te osigurava nadzor, praćenje i analizu stanja u područjima iz svoje nadležnosti, priprema, planira i predlaže strategije, mjere i programe u cilju unapređenja stanja u području stanovanja i graditeljstva.

Posebni cilj 2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki primjerenijih građevina

Regulatorni okvir kojim se uređuje područje graditeljstva i njegova uspješna primjena u praksi podrazumijeva osobito promicanje dobrog projektiranja i građenja kojima se ostvaruju sigurnosna, zdravstveno-ekološka i energetska primjerenija svojstva građevina, te izjednačavanje prava osoba smanjene pokretljivosti, a sve uz primjenu europskih načela. Cilj je osigurati sigurnost građevina i stabilnost tla na okolnom zemljištu, zaštitu života i zdravlja ljudi, okoliša i prirode te kulturnih i krajobraznih vrijednosti, zaštitu imovine, potrošača i drugih korisnika, održivu gradnju, stvaranje i održavanje dobre životne sredine koja je sociološki, funkcionalno i estetski uravnotežena, sigurna i ugodna te služi potrebama svojih korisnika. Također je važno istaknuti planiranu i kontinuiranu skrb za održavanje izgrađenog okoliša te slobodu kretanja roba i usluga unutar zajedničkog europskog gospodarskog prostora.

Način ostvarenja postavljenog cilja:

2.1.1. Donošenje, usklađivanje, praćenje i provedba propisa iz područja graditeljstva

2.1.2. Uvođenje načela održive gradnje i pristupačnost građevina

2.1.3. Osiguravanje potrebne razine stručnosti odgovornih osoba u graditeljstvu

2.1.4. Povećati efikasnost provedbe propisa iz područja graditeljstva

| Opći cilj | 2. Unaprijediti stanje u području stanovanja i graditeljstva | | | | | | |
|---|---|--|-----------------|---------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Posebni cilj | 2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki primjerenijih građevina | | | | | | |
| Program u državnom proračunu | 3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu | | | | | | |
| POSTOJEĆI NAČIN OSTVARENJA | | | | | | | |
| Način ostvarenja | Aktivnost/projekt u državnom proračunu | Pokazatelj rezultata | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2019. | Ciljana vrijednost 2020. | Ciljana vrijednost 2021. |
| 2.1.1. Donošenje, usklađivanje, praćenje i provedba propisa iz područja graditeljstva | A576056 Stručno-analitički, upravni i normativni poslovi graditeljstva i usklađivanje sa zakonodavstvom EU | 2.1.1.1. Održavanje razine postotka propisa kojima se uređuje uže područje graditeljstva koji se u jednoj godini donose/usklađuju/preispituju (s ciljem da se u roku od 3 godine cjelokupni skup propisa donese/uskladi/preispita) | % | 40 | 33 | 33 | 33 |
| 2.1.2. Uvođenje načela održive gradnje i pristupačnost građevina | A576056 Stručno-analitički, upravni i normativni poslovi graditeljstva i usklađivanje sa zakonodavstvom EU | 2.1.2.1 Uvođenje i poboljšanje zahtjeva za osiguranje adekvatnog pristupa, kretanja, boravka i rada u građevini | % | 0 | 10% | 10% | 10% |
| | | 2.1.2.2. Povećanje broja mjera kojima se potiče projektiranje, izvođenje i uklanjanje građevina i njihovih dijelova na održiv način | % | 0 | 10% | 10% | 10% |
| | | 2.1.2.3. Povećanje broja mjera kojima se potiče proizvodnja zdravlju i okolišu prihvatljivih građevnih proizvoda u svrhu sprječavanja izloženosti korisnika građevine nepovoljnim utjecajima | % | 0 | 10% | 10% | 0 |

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|----|----|----|----|
| 2.1.3. Osiguravanje potrebne razine stručnosti odgovornih osoba u graditeljstvu | A576187 Stručni ispiti i druge aktivnosti ovlašćivanja fizičkih i pravnih osoba | 2.1.3.1. Održavanje razine postotka osoba koje su pristupile stručnom ispitu u godini prijave | % | 95 | 95 | 95 | 95 |
| 2.1.4 Povećati efikasnost provedbe propisa iz područja graditeljstva | A538067 Izdavanje dozvola za zahvate i građevine | 2.1.4.1. Otklanjanje administrativnih barijera kod izdavanja građevinskih dozvola, provedbe EU projekata i smanjenje broja projekata koji nisu izrađeni u skladu sa propisima | % | 75 | 80 | 85 | 90 |
| | A576190 Tehnički pregledi | 2.1.4.2. Smanjenje postotka građevina za koje se tehničkim pregledom utvrđuju nedostaci glede ispunjavanja propisanih zahtjeva tijekom i neposredno po završetku građenja | % | 40 | 45 | 55 | 60 |

Posebni cilj 2.2. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitete građenja

Za uspostavu reda u prostoru na području Republike Hrvatske i unaprjeđenje stanja u području graditeljstva, izuzetno je značajna uloga građevinske inspekcije, kojoj je temeljna zadaća obavljanje nadzora zakonitosti i kvalitete građenja i poduzimanje mjera protiv sudionika u gradnji koji su povrijedili propise. Pojam uspostave reda u prostoru, uz ostale mjere koje poduzima Ministarstvo u cjelini, za građevinsku inspekciju u narednom trogodišnjem razdoblju znači da je njen zadatak što veća prisutnost „na terenu“ tijekom građenja novih građevina, kako bi se pravovremeno uočile nezakonitosti u građenju i poduzele sve mjere da se građenje uskladi s propisima.

Prioritetni zadatak inspekcije je planiranje sustavnih inspekcijskih nadzora u cilju zaštite značajnog i posebno zaštićenog prostora. Takav način planiranja rada inspekcije je rezultirao i u prethodnom razdoblju mjerama inspekcije u nacionalnim parkovima, na pomorskom dobru, parkovima prirode i drugim područjima od značaja za Državu. Uočeno je da se povećava broj građevina koje su investitori nakon postupanja inspekcije uskladili sa zakonom, bilo da su ishodili akt kojim se odobrava građenje ili su pravomoćno ozakonili građevine, a u pojedinim slučajevima su nezakonite građevine i uklonjene iz prostora. Osim nadzora nad građenjem u zaštićenim područjima, izuzetno je važno obavljati nadzore građenja koje je tek započelo i koje je u tijeku, tzv. „novo građenje“, kako bi cijeli postupak ozakonjenja zgrada u prethodnom razdoblju imao smisla. Dakle, inspekcija mora biti prisutna „na terenu“, poduzimati stroge mjere (rješenja o uklanjanju, novčane kazne, obustave građenja, prisilna izvršenja) i na taj način spriječiti eventualnu novu širu pojavu nezakonitog građenja.

Pokazatelj učinka ovog posebnog cilja je sve veći broj zakonitih gradilišta odnosno građevina, te podizanje svijesti sudionika u gradnji o tome da je zakonitost građenja i kvaliteta svake pojedine građevine ne samo privatni nego i javni interes, bilo da se radi o obiteljskoj kući ili građevini od državnog značaja (aerodromi, auto-cesta, luke i sl.). Povećanje postotka zakonitih gradilišta u odnosu na gradilišta na kojima su utvrđene nepravilnosti, ukazuje na unapređenje stanja u području graditeljstva te posljedično na uspostavu reda u prostoru. Na primjer, 2010. godine samo je 20% nadziranih gradilišta bilo zakonito, a od 2014. godine se postotak postupno povećava na 40-50%. Iako je ciljani postotak daleko veći, ipak se cijeni da se poboljšava svijest svih građana i sudionika u gradnji u smislu nužnosti zakonitog i kvalitetnog građenja. Isto tako, uočen je i dobar učinak postupanja inspekcije vezano za visoke novčane kazne kojima se investitora prisiljava na uklanjanje građevine koju je počeo graditi bez građevinske dozvole. Naime, investitori u tim slučajevima u većini slučajeva odmah obustavljaju građenje, te i prije izricanja druge kazne uklanjaju takvu građevinu ili u zadanom roku podnose zahtjev za izdavanje građevinske dozvole, te se na taj način usklađuju s propisima.

Postojeći način ostvarenja postavljenog cilja:

2.2.1. Planiranje sustavnih inspekcijski nadzora

Kako bi se osigurala ujednačena prisutnost građevinske inspekcije tijekom građenja, izradit će se i u narednom razdoblju kvalitetni operativni mjesečni planovi rada koji su usklađeni s godišnjim i strateškim planom Ministarstva. To konkretno znači da će se u planiranju i provedbi inspekcijskih nadzora primjenjivati pro-aktivni pristup (planiranje sustavnih nadzora) u odnosu na zastarjeli i neučinkovit reaktivni pristup (postupanje po pojedinačnim prijavama). Pritom će se uzimati u obzir sva saznanja o mogućem nezakonitom građenju koje je u tijeku, kao što su prijave građana i prijave početka građenja koje se odnose na planirani obilazak područja. Međutim, prvenstveno će se uvažavati kriteriji vezani za namjenu i vrstu građevina i značaj lokacije u prostornim planovima. Na taj način će se ujednačeno nadzirati stanje građenja u prostoru, posebno u zaštićenim područjima kao i stanje građenja u građevinskim područjima.

Važno je napomenuti da postoji vjerojatan rizik da se rezultati ovog posebnog cilja ne mogu ostvariti do 2021. godine zbog nedovoljnog broja građevinskih inspektora i njihove starosne dobi. Naime, od trenutnog broja građevinskih inspektora (u 2017. godini, 123 inspektora prosječne dobi 58 godina) uvjete za odlazak u mirovinu do 2021. godine ostvaruje skoro 30 inspektora, a 65 inspektora u tom razdoblju će imati starosnu dob preko 60 godina. Za postizanje planiranih rezultata i učinka ovog cilja potrebno je ojačati ukupne kapacitete građevinske inspekcije i „pomladiti“ inspekciju novim stručnim kadrovima.

Novi način ostvarenja cilja i reformska mjera:

2.2.2. Uspostava modula elnspekcija te povezivanje građevinske inspekcije sa sustavom ISPU

Građevinska inspekcija je uključena u reformske mjere Vlade RH (NPR za 2018. godinu) unutar aktivnosti „Unapređenje pružanja elektroničkih usluga i pristupa informacijama za građane i poslovne subjekte“ Ministarstva uprave, kao jedan od modula Informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU). Putem modula elnspekcija će se evidentirati podatak da je zbog nezakonitoga građenja na određenoj nekretnini doneseno rješenje kojim je naređena inspekcijska mjera ali će se digitalno pratiti i druge promjene i zahvati u prostoru. Putem modula će se modernizirati način rada inspektora, te povećati ukupna učinkovitost rada inspekcije. Naime, inspektori će koristeći potrebne informacije evidentirane u ISPU-u (izdane građevinske dozvole, uvjeti iz važećeg prostornog plana, katastarski podaci, arhiva izdanih dozvola i dr.) te digitalizacijom procesa rada bitno unaprijediti sustav nadzora građenja i zakonitosti promjena u prostoru.

Za ostvarivanje rezultata ovog posebnog cilja potrebno je ojačati ukupne kapacitete građevinske inspekcije, te osim modernizacije i digitalizacije načina rada, osigurati edukaciju novih i postojećih kadrova potrebnih za uspostavu i primjenu modula.

| Opći cilj | 2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja | | | | | | |
|---|---|--|-----------------|---------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Posebni cilj | 2.2. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitete građenja | | | | | | |
| Program u državnom proračunu | 3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu | | | | | | |
| POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA | | | | | | | |
| Način ostvarenja | Aktivnost/projekt u državnom proračunu | Pokazatelj rezultata | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2019. | Ciljana vrijednost 2020. | Ciljana vrijednost 2021. |
| 2.2.1. Planiranje sustavnih inspekcijskih nadzora | A576060 Nadzor građenja | 2.2.1.1. Povećanje broja nadzora građevinske inspekcije u posebno zaštićenim i izvan građevinskim područjima | broj | 900 | 1.000 | 1.100 | 1.200 |
| | | 2.2.1.2. Povećanje broja izvršnih inspekcijskih rješenja kojima se investitorima nezakonitog građenja naređuje poduzimanje radnji (rješenja o uklanjanju građevine, otklanjanje nepravilnosti, obustava građenja, novčane kazne i dr.) | broj | 1.800 | 2.000 | 2.300 | 2.500 |

| Opći cilj | 2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja | | | | | | | |
|---|---|---|------------------------------|-----------------|---------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Posebni cilj | 2.2. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitete građenja | | | | | | | |
| Program u državnom proračunu | 3502 Regulatora i nadzor u graditeljstvu | | | | | | | |
| NOVI NAČINI OSTVARENJA | | | | | | | | |
| Način ostvarenja | Kratak opis | Aktivnost/projekt u državnom proračunu | Pokazatelj rezultata | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2019. | Ciljana vrijednost 2020. | Ciljana vrijednost 2021. |
| 2.2.2. Uspostava modula e-inspekcija te povezivanje građevinske inspekcije sa sustavom ISPU | Unutar sustava ISPU putem modula e-Inspekcija evidentira se podatak da je zbog nezakonitoga građenja na određenoj nekretnini doneseno rješenje kojim je naređena inspekcijska mjera | A538070 e-Inspekcija | Primjena modula e-Inspekcija | % | 30 | 50 | 90 | 100 |

Posebni cilj 2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost

Na osnovi Zakona o društveno poticanoj stanogradnji, Zakona o komunalnom gospodarstvu, Zakona o subvencioniranju stambenih kredita, te akcijskih planova Vlade Republike Hrvatske za rješavanje stambenih potreba građana, cilj ovog Ministarstva je stvoriti uvjete za poboljšanje kvalitete stanovanja što šireg kruga građana i ciljanih grupa te time doprinijeti sprječavanju socijalne isključenosti ranjivih skupina stanovništva kao i unaprijediti kvalitetu komunalnih usluga.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

2.3.1. Donošenje, usklađivanje i praćenje propisa iz područja komunalnog gospodarstva i stanovanja

2.3.2. Kapitalne pomoći gradovima i općinama za poticanje razvoja komunalnog gospodarstva

2.3.3. Provođenje ciljeva Nacionalnih smjernica za vrsnoću i kulturu građenja

| Opći cilj | 2. Unaprijediti stanje u području stanovanja i graditeljstva | | | | | | |
|--|--|--|-----------------|---------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Posebni cilj | 2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i komunalnih usluga te spriječiti socijalnu isključivost | | | | | | |
| Program u državnom proračunu | 3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu | | | | | | |
| POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA | | | | | | | |
| Način ostvarenja | Aktivnost/projekt u državnom proračunu | Pokazatelj rezultata | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2019. | Ciljana vrijednost 2020. | Ciljana vrijednost 2021. |
| 2.3.1. Donošenje, usklađivanje i praćenje propisa iz područja komunalnog gospodarstva i stanovanja | A576256 Unapređenje stanovanja i komunalnog gospodarstva | 2.3.1.1. Održavanje razine postotka propisa kojima se uređuje područje stanovanja koji se u jednoj godini donose/usklađuju/preispituju (s ciljem da se u roku od 3 godine cjelokupni skup propisa donese/uskladi/preispita) | % | 40 | 33 | 33 | 33 |
| | | 2.3.1.2. Održavanje razine postotka propisa kojima se uređuje područje komunalnog gospodarstva koji se u jednoj godini donose/usklađuju/preispituju (s ciljem da se u roku od 3 godine cjelokupni skup propisa donese/uskladi/preispita) | % | 70 | 10 | 10 | 10 |
| 2.3.2. Kapitalne pomoći gradovima i općinama za poticanje razvoja komunalnog gospodarstva | A576256 Unapređenje stanovanja i komunalnog gospodarstva | 2.3.2.1. Postotak utrošenosti odobrenih sredstava u proračunskoj godini namijenjenih gradovima i općinama za poticanje razvoja komunalnog gospodarstva | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 2.3.3. Provođenje ciljeva Nacionalnih smjernica za vrsnoću i kulturu građenja | A576256 Unapređenje stanovanja i komunalnog gospodarstva | 2.3.3.1. Kontinuiranost u provođenju i praćenju provođenja ciljeva utvrđenih Nacionalnim smjernicama za vrsnoću i kulturu građenja | % | 100 | 100 | 100 | 100 |

Posebni cilj 2.4. Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava i subvencioniranih stambenih kredita

Društveno poticana stanogradnja provodi se temeljem Zakona o društveno poticanoj stanogradnji i to uz participiranje javnih sredstava za izgradnju stanova, odnosno stambenih zgrada, organiziranom na način kojim se ostvaruje svrhovito korištenje javnih i drugih sredstava, te omogućuje prodaja stanova uz obročnu otplatu pod pristupačnijim uvjetima od tržišnih u pogledu kamata i rokova otplate.

Nositelji investitorskih poslova u vezi s izgradnjom i prodajom stanova su APN i lokalne agencije određene Zakonom o društveno poticanoj stanogradnji. APN i lokalne agencije u skladu s predvidivim javnim sredstvima i stambenim potrebama planiraju izgradnju stanova u određenom opsegu na osnovi objedinjenih planova.

Ukupna sredstva za poticanu stanogradnju planiraju se proračunom APN-a, a uključuju osim potreba APN-a i potrebe lokalnih agencija (Rijeka, Varaždin, Dubrovnik i Koprivnica).

Javnim sredstvima prema odredbama Zakona o Društveno poticanoj stanogradnji može se poticati gradnja i rekonstrukcija (dogradnja i nadogradnja) zgrada i obiteljskih kuća.

Ukupno je po programu POS-a do sada izgrađeno 8035 stanova dok će se do kraja 2018. useliti još 237 stanova na lokacijama u Metkoviću, Šibeniku, Fažani i Puntu. U 2019., 2020. i 2021. godini u planu je izgraditi još 900 stanova

Plan APN-a je svakako bitno intenzivirati realizaciju Programa POS-a kao i programa POS +, najma stanova i davanja subvencija za kupnju stanova.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

2.4.1. Gradnja stanova

APN i lokalne agencije (Varaždin, Rijeka, Dubrovnik i Koprivnica) nositelji su investicijskih poslova u pogledu izgradnje stanova po programu Društveno poticane stanogradnje. Dio sredstava (poticaji) osigurava se iz Državnog proračuna, dio osigurava JLS, a ostatak sredstava pribavljaju kupci stanova putem vlastitog učešća i kredita banke.

U periodu 2019.-2021. godina u planu je izgradnja još 900 stanova i to: 2019. godine 200 stanova, 2020. godine 300 stanova i 2021. godine 400 stanova.

Cilj nam je do kraja 2021. godine po programu POS-a izgraditi ukupno 9172 stana ili 43,68 % od ukupnih potreba prema iskazanim potrebama JLS-a iz lipnja 2009. godine.

2.4.2. Davanje kredita po modelu POS PLUS

Predmet ovog Programa je, u skladu s odredbama Zakona o društveno poticanoj stanogradnji, poticanje prodaje novoizgrađenih stanova na tržištu nekretnina uz korištenje sredstava Republike Hrvatske. Poticanje prodaje novoizgrađenih stanova provodi se odobravanjem zajmova za kupnju stana javnim sredstvima te sklapanjem i praćenjem provedbe ugovora o zajmu, a u suradnji s poslovnim bankama i stambenim štedionicama s kojima APN sklapa sporazum o poslovnoj suradnji u pogledu kreditiranja u realizaciji Programa, odnosno odobravanja stambenih kredita građanima.

2.4.3. Davanje stanova u najam

Imajući u vidu gospodarsku situaciju i smanjeni interes za kupnju stanova sve više je građana zainteresirano za rješavanje stambenih potreba putem najma. Izmjenama i dopunama postojećeg Zakona o POS-u omogućena je izgradnja stanova namijenjenih za najam i na taj način riješila bi se stambena potreba onih građana koji nisu u mogućnosti kupiti stan. Izrađen je Pravilnik o najmu uz mogućnost kupnje kojim se najmoprincipima za vrijeme trajanja najma omogućava kupnja stana pri čemu im se do tada uplaćena najamnina priznaje u cijenu stana. U periodu 2019.-2021. u najam s mogućnošću kupnje planiramo dati novih 300 stanova.

U tijeku je izmjena Zakona o POS-u kojim bi se omogućila gradnja stanova za najam radi rješavanja potreba državnih i javnih službenika i namještenika u cilju osiguranja zapošljavanja deficitarnog kadra naročito u nedovoljno razvijenim područjima RH.

2.4.4. Stambeno zbrinjavanje stradalnika iz Domovinskog rata

Na osnovi Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja provodilo je program stambenog zbrinjavanja. Sporazumom iz 2013. godine, operativni poslovi oko građenja zgrada i izvođenja radova preneti su na APN. Ministarstvo je vezano uz taj program zadržalo poslove koji se odnose na koordinaciju aktivnosti i kontrolu operativne provedbe programa u smislu same izgradnje odnosno izvođenja radova i namjenskog utroška sredstava.

Nastavak organiziranja ovog programa ovisi o sredstvima planiranim u državnom proračunu. Prema potrebama dobivenim od strane Ministarstva branitelja, u periodu 2019.-2021. godine, nastavila bi se gradnja (po 50 stanova svake godine) i to na lokacijama u Dubrovniku, Stonu, Biogradu, Makarskoj i Omišu.

2.4.5. Subvencioniranje stambenih kredita

Radi rješavanja stambenih pitanja građana donesen je Zakon o subvencioniranju stambenih kredita (NN broj 65/2017). Intencija Zakona je sufinanciranje kupnje prve nekretnine osobama mlađim od 45 godina, na način da se sufinancira 50 % rate kredita prve četiri godine.

U 2017. godini po ovom Zakonu odobrena je ukupno 2331 subvencija za što u Proračunu za naredne četiri godine treba osigurati približno 42.000.000,00 kn godišnje. Prema prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama zakona o subvencioniranju stambenih kredita, subvencioniranje bi se nastavilo i u periodu od 2018. do konca 2020. godine na način da se svake godine odobri po 1000 novih subvencija. Subvencije bi se odobravale na period od 5 godina, a iznos subvencije ovisio bi o indexu razvijenosti grada ili općine gdje se nekretnina nalazi.

2.4.6. Kupnja stanova za bivše nositelje stanarskog prava

Poslovi vezani uz kupnju nekretnina odvijaju se sukladno Odluci o stambenom zbrinjavanju povratnika bivših nositelja stanarskog prava (NN 29/2011 i 139/2011).

Ostvaruje se kupnjom putem APN-a, a temeljem javnog poziva koji se objavljuje u skladu s iskazanim potrebama, odnosno podacima dobivenim od strane Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje.

Cilj je do kraja 2021. godine kupiti ukupno 1790 stanova čime bi do tada iskazane potrebe (4000 stanova) bile ispunjene sa 44,75%.

| Opći cilj | 2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja | | | | | | |
|---|---|------------------------------------|-----------------|---------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Posebni cilj | 2.4. Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava i subvencioniranje stambenih kredita | | | | | | |
| Program u državnom proračunu | 3504 Poticanje stambene gradnje | | | | | | |
| POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA | | | | | | | |
| Način ostvarenja | Aktivnost/projekt u državnom proračunu | Pokazatelj rezultata | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2019. | Ciljana vrijednost 2020. | Ciljana vrijednost 2021. |
| 2.4.1 Gradnja stanova | K576201 Društveno poticana stanogradnja | 2.4.1.1. Broj izgrađenih stanova | broj | 8272 | 8472 | 8772 | 9172 |
| 2.4.2 Davanje kredita po modelu POS+ | K576201 Društveno poticana stanogradnja | 2.4.2.1. Broj odobrenih kredita | broj | 457 | 472 | 487 | 502 |
| 2.4.3 Davanje stanova u najam | K576201 Društveno poticana stanogradnja | 2.4.3.1. Broj ugovora o najmu | broj | 856 | 956 | 1056 | 1156 |
| 2.4.4. Stambeno zbrinjavanje stradalnika | K576201 Društveno poticana stanogradnja | 2.4.4.1. Broj izgrađenih stanova | broj | 6266 | 6316 | 6366 | 6416 |
| 2.4.5. Subvencioniranje stambenih kredita | T551024 Subvencije | 2.4.5.1. Broj odobrenih subvencija | broj | 3331 | 4331 | 5331 | |
| 2.4.6. Kupnja stanova | K260345 Kupnja stanova | 2.4.6.1. Broj kupljenih stanova | broj | 1640 | 1690 | 1740 | 1790 |

Posebni cilj 2.5. Unaprijediti sustav procjena vrijednosti nekretnina

Zakonom o procjeni vrijednosti nekretnina (NN 78/15) te donošenjem Uredbe Vlade RH o metodi masovne procjene vrijednosti nekretnina određuje se pravni okvir kojim se želi unaprijediti sustav procjene vrijednosti nekretnina i doprinijeti pravnoj sigurnosti u upravljanju i korištenju nekretninama na području RH, a potpuno uspostavljenim sustavom eNekretnina osniva se platforma sa bazom podataka (grafički i alfanumerički) za planiranje investicija i ulaganja u RH.

Način ostvarenja postavljenog cilja:

2.5.1. Donošenje, usklađivanje, praćenje i provedba propisa iz područja procjene vrijednosti nekretnina

2.5.2. Osiguravanje potrebne razine stručnosti osoba koje provode poslove unosa i evaluacije podataka

2.5.3. Uspostava informacijsko-komunikacijskog sustava podrške u procesu provedbe ciljeva

| Opći cilj | 2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja | | |
|--|--|---|--|
| Posebni cilj | 2.5. Unaprijediti sustav za procjenu vrijednosti nekretnina | | |
| Program u državnom proračunu | 3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu | | |
| REFORMSKA MJERA | | | |
| Reformna mjera (novi način ostvarenja) | Preporuka Vijeća EU | Kratak opis reformne mjere | Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere |
| 2.5. Unaprijediti sustav za procjenu vrijednosti nekretnina. | Preporuka vijeća EU o Nacionalnom programu reformi Hrvatske za 2017. godine i davanje mišljenja Vijeća o Programu konvergencije Hrvatske za 2017. godinu od 22.05.2017. godine (Bruxelles) | Plan realizacije reformne mjere zasnovan je na donošenju zakonskih propisa koji omogućuju daljnji razvoj nadogradnje eNekretnine, implementaciju sadržaja propisanim Zakonom do uspostave sustava eNekretnine u njegovoj planiranoj funkcionalnosti za kvalitetno korištenje relevantnim podacima za krajnje korisnike unosom nužnih podataka iz sustava evidencije prometa nekretnina porezne uprave (EPN) i javnih bilježnika (eJB) te evaluacijom tih podataka putem službenika upravnih tijela županija, Grada Zagreba i velikog grada. | Uspostavom sustava eNekretnine kao relevantne podloge i transparentne baze podataka za procjenitelje omogućiti će se izrada kvalitetnih procjena vrijednosti nekretnina na području RH te unaprijediti sustav za procjene vrijednosti nekretnina što će doprinijeti pravnoj sigurnosti vlasnika, investitora i korisnika nekretnina. Kompletiranjem (dovršena nadogradnja aplikacije eNekretnine, implementirani svi Zakonom propisani sadržaji u aplikaciju eNekretnine te pojedinačno uneseni i evaluirani podaci, upravnih tijela županija, Grada Zagreba i velikog grada o nekretninama iz evidencije PU) i sa kreiranom bazom podataka (za krajnjeg korisnika) biti će potpuno uspostavljen sustav eNekretnina. Unapređenjem sustava za procjene vrijednosti nekretnina odnosno potpunom uspostavom sustava eNekretnina osniva se platforma za planiranje i realizaciju investicijskih projekata i ulaganja u RH. |
| | Aktivnosti za provedbu mjere | | |
| | Provođenje operativnih aktivnosti kroz realizaciju točaka 2.5.1., 2.5.2. i 2.5.3. od polazne do ciljane vrijednosti | | |

| Pokazatelj rezultata | Procjena vrijednosti nekretnina | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2018. | Ciljana vrijednost 2019. | Ciljana vrijednost 2020. | Ciljana vrijednost 2021. |
|---|--|--------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| 2.5.1. Donošenje, usklađivanje, praćenje i provedba propisa iz područja procjene vrijednosti nekretnina | 2.5.1.1. Održavanje razine postotka zakonskih propisa kojima se uređuje uže područje procjena nekretnina koji se u jednoj godini donose/usklađuju/preispituju (s ciljem da se u roku od 3 godine cjelokupni skup propisa donese/uskladi/preispita) | 0 | 70 | 80 | 90 | 100 |
| 2.5.2. Osiguravanje potrebne razine stručnosti osoba koje provode poslove unosa i evaluacije podataka | 2.5.2.1. Educirani i osposobljeni službenici upravnih tijela županija, Grada Zagreba i velikog grada | 0 | 70 | 80 | 90 | 100 |
| 2.5.3. Uspostava informacijsko-komunikacijskog sustava podrške u procesu provedbe ciljeva | 2.5.3.1. Uspostavljen cjeloviti i funkcionalni sustav eNekretnina | 0 | 70 | 80 | 90 | 100 |

| TABLICA POKAZATELJA UČINKA | | | | | | |
|---|---|----------|--------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Opći cilj | 2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja | | | | | |
| Posebni cilj | Pokazatelj učinka | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2019. | Ciljana vrijednost 2020. | Ciljana vrijednost 2021. |
| 2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki primjerenijih građevina | Povećati postotak izgrađenih sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki i primjerenijih građevina | % | 65 | 70 | 75 | 80 |
| 2.2. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitete građenja | Povećanje postotka gradilišta na kojima građevinska inspekcija nije utvrdila nezakonitosti tijekom nadzora, u odnosu na ukupan broj prvih nadzora građenja. | % | 45 | 50 | 60 | 70 |
| 2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i komunalnih usluga te spriječiti socijalnu isključivost | Povećani broj podnesenih izvješća JLS o realizaciji projekata odnosno utrošku prenesenih sredstava financiranih iz Državnog proračuna temeljem odluke Ministarstva. | Broj | 336 | $\geq(n-p)^*$ | $\geq(n-p)^*$ | $\geq(n-p)^*$ |
| 2.4. Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava i subvencioniranje kredita | Postotak realizirane izgradnje u odnosu na iskazane potrebe | % | 38,25 | 41,02 | 43 | 45,73 |
| 2.5. Unaprijediti sustav tržišta nekretnina | Povećani broj podataka unesenih i obrađenih u aplikaciju eNekretnine | % | 0 | 80 | 90 | 100 |

*p= polazna vrijednost, n= broj odobrenih zahtjeva u tekućoj godini

Opći cilj 3. Energetski učinkovito graditeljstvo

Vijeće Europske unije je u svibnju 2018. godine donijelo Direktivu o izmjenama i dopunama Direktive o energetskim svojstvima zgrada i Direktive o energetskoj učinkovitosti. Europska unija se obvezala smanjiti emisije CO₂ za najmanje 40% do 2030. godine. Za povećanje energetske učinkovitosti postavljen je cilj od 30%, kojim će se doprinijeti smanjenju globalne emisije stakleničkih plinova, kroz poboljšanje energetske učinkovitosti zgrada, u cilju transformacije fonda zgrada na niskougličnu razinu, do 2050. godine.

Zgrade su najveći pojedinačni potrošači energije i danas predstavljaju veliki potencijal za energetske, ekonomske i ekološke uštede. Energetska učinkovitost prepoznata je kao najisplativiji i najučinkovitiji način postizanja ciljeva održivog razvoja pa će zato zamah u području energetske učinkovitosti donijeti višestruku korist za klimu i doprinos ciljevima Pariškog sporazuma koji je stupio na snagu 4. studenoga 2016. gdje se sektor energetike promatra kao jedan od šest sektora u okviru Okvirne konvencije.

Posebni cilj 3.1. Poboljšati energetska svojstva zgrada

Način ostvarenja postavljenog cilja:

3.1.1. Izrada nacionalnih strateških dokumenata iz područja energetske učinkovitosti, unapređenje propisa i kontinuirano usklađivanje s EU zakonodavstvom

Izradom i provedbom dugoročnih nacionalnih strategija obnove zgrada i programa energetske obnove stambenih i nestambenih zgrada stvaraju se uvjeti za ostvarenje nacionalnih i EU ciljeva poboljšanja energetske svojstava zgrada.

Nacionalni akcijski plan energetske učinkovitosti detaljnije se razrađuje i provodi kroz nacionalne programe energetske učinkovitosti.

Mehanizmi provedbe uključuju usklađivanje zakonodavstva s EU zakonodavstvom, energetske certificiranje za zgrade za koje je propisana obveza, kontrolu ispravnosti energetske certifikata, propisivanje zahtjeva za nove zgrade i zgrade koje se podvrgavaju većoj rekonstrukciji, poticanje poboljšanje energetske učinkovitosti postojećih zgrada te osiguranje financijskih sredstava za provedbu mjera iz nacionalnih programa energetske obnove postojećih zgrada.

Obveza koja proizlazi iz Direktive 2010/31/EU o energetskim svojstvima zgrada nalaže promociju i pripremu tržišta i investitora kako bi se osigurala provedba obveze po kojoj sve nove zgrade javnog sektora koje će se graditi na području EU nakon 31. 12. 2019. te sve ostale zgrade nakon 31. 12. 2020. budu gotovo nula energetske.

3.1.2. Energetsko certificiranje zgrada i kontrola izrađenih energetske certifikata i izvješća o redovitim pregledima sustava grijanja i hlađenja ili klimatizacije u zgradi

Ministarstvo daje ovlaštenje za energetske certificiranje, energetski pregled zgrade i redoviti pregled sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi fizičkoj ili pravnoj osobi te provodi nadzor nad radom ovlaštene osobe.

Ministarstvo daje suglasnost pravnim osobama za provođenje programa izobrazbe osoba ovlaštenih za energetske certificiranje.

Ministarstvo daje ovlaštenje pravnim osobama za provođenje neovisne kontrole energetske certifikata zgrada i kontrolu izvješća o redovitom pregledu sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi.

Neovisna kontrola energetske certifikata i izvješća provodi se slučajnim odabirom od ukupnog broja izdanih EC ili prema određenom kriteriju, te prema pritužbi, a za svaku ovlaštenu osobu predviđena je i kontrola najmanje jednog slučajno odabranog EC ili izvješća, najmanje jednom u pet godina. Godišnje se planira kontrola 380 EC, što predstavlja statistički značajan postotak od ukupnog broja godišnje izdanih EC. Neovisna kontrola provodi se po nalogu Ministarstva, a provodi ju pravna osoba koja za to ima ovlaštenje. Postupak nabave usluge kontrole provodi se u skladu s pozitivnim propisima RH.

Ministarstvo daje ovlaštenje za certificiranje instalatera obnovljivih izvora energije i ovlaštenje pravnim osobama za provođenje programa izobrazbe.

Također daje ovlaštenje pravnim osobama za izobrazbu i certificiranje građevinskih radnika koji ugrađuju dijelove zgrade koji utječu na energetske učinkovitost u zgradarstvu.

3.1.3. Vođenje i unapređenje informacijskih sustava iz područja energetske učinkovitosti

Vođenje i unapređenje informacijskih sustava iz područja energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije, sustava praćenja, mjerenja i verifikacije te redovito ažuriranje baza podataka, omogućit će kontinuirano ocjenjivanje uspješnosti politike energetske učinkovitosti u zgradarstvu.

Energetski certifikat zgrade izrađuje se elektronički i ispisuje isključivo putem informacijskog sustava za izradu energetske certifikata (IEC) uspostavljenog od strane Ministarstva. Ministarstvo besplatno daje ovlaštenim osobama na korištenje računalni program za određivanje energetske svojstva zgrade.

S ciljem ispunjavanja zahtjeva europskih direktiva iz područja energetske učinkovitosti, kao i propisa Republike Hrvatske, Sektor za energetske učinkovitost u zgradarstvu izradio je i ažurno vodi niz registara.

Na svojim službenim internetskim stranicama Ministarstva objavljuje izvratke iz svih 10 registara koji se vode u Sektoru: (1) Registar ovlaštenih osoba za provođenje energetske certificiranja, energetske pregleda zgrade i redovitog pregleda sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi; (2) Registar nositelja programa izobrazbe ovlaštenih osoba za provođenje energetske certificiranja, energetske pregleda zgrade i redovitog pregleda sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi; (3) Registar ovlaštenih pravnih osoba za kontrolu energetske certifikata i/ili izvješća o redovitom pregledu sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi; (4) Registar izdanih energetske certifikata i izvješća o provedenim energetskim pregledima zgrada; (5) Registar izdanih izvješća o redovitim pregledima sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradama; (6) Registar certificiranih instalatera sustava obnovljivih izvora energije; (7) Registar nositelja programa osposobljavanja za certificirane instalatere fotonaponskih sustava; (8) Registar nositelja programa osposobljavanja za certificirane instalatere solarnih toplinskih sustava; (9) Registar nositelja programa osposobljavanja za certificirane instalatere manjih kotlova i peći na biomasu; (10) Registar nositelja programa osposobljavanja za certificirane instalatere plitkih geotermalnih sustava i dizalica topline certificiranih instalatera za ugradnju plitkih geotermalnih sustava i dizalica topline.

Poslovni procesi informacijskih sustava energetske certificiranja i sustava certificiranih instalatera OIE integrirat će se s poslovnim procesima uredskog poslovanja MGIPU.

Planira se integracija Informacijskog sustava i računalnih aplikacija za izdavanje energetske certifikata s Informacijskim sustavom prostornoga uređenja (ISPU) za uspostavu IKT strukture i softverskih rješenja za komunikaciju između građana i javne uprave, u sklopu koje bi se

eEnergetsko certificiranje prijavilo kao podmodul ISPU projekta za apliciranje za bespovratna EU sredstva iz ESI fondova.

3.1.4. Hrvatski i europski projekti i međunarodna suradnja

Ministarstvo sudjeluje na nacionalnim i europskim projektima na poboljšanju energetske učinkovitosti zgrada, kao nositelj aktivnosti i projekta ili kao partner na projektu. Višegodišnji EU projekti:

1. Usmjeren akcija za implementaciju Direktive o energetskom svojstvu zgrada (CA-EPBD). Financiranje 100% iz sredstava EK.
2. Usmjeren akcija za implementaciju Direktive o energetske učinkovitosti (CA-EED). Financirana je iz programa Intelligent Energy Europe.
3. Projekt BUILD2LC - EU projekt usmjeren na inovativne načine energetske obnove zgrada u europskim regijama. Nositelj projekta je Regionalna energetska agencija sjeverozapadne Hrvatske (REGEA), a za provedbu je zadužen Interreg. MGIPU surađuje na projektu.
4. Projekt Support local governments in lowcarbon strategies – projekt podrške prelaska na niskouglično gospodarstvo. Partner na projektu je Istarska regionalna energetska agencija (IRENA)
5. Central European Initiative (CEI) – projekt regionalne suradnje za europsku integraciju

| Opći cilj | 3. Energetski učinkovito graditeljstvo | | | | | | |
|--|--|---|-----------------|---------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Posebni cilj | 3.1. Poboljšati energetska svojstva zgrada | | | | | | |
| Program u državnom proračunu | 3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu | | | | | | |
| POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA | | | | | | | |
| Način ostvarenja | Aktivnost/projekt u državnom proračunu | Pokazatelj rezultata (output) | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2019. | Ciljana vrijednost 2020. | Ciljana vrijednost 2021. |
| 3.1.1. Izrada nacionalnih strateških dokumenata iz područja energetske učinkovitosti, unapređenje propisa i kontinuirano usklađivanje s EU zakonodavstvom | A538053 Energetska učinkovitost | 3.1.1.1. Nacionalne Strategije, Programi i Planovi te propisi kojima se uređuje područje energetske učinkovitosti u graditeljstvu | % | 70 | 80 | 90 | 100 |
| 3.1.2. Energetsko certificiranje zgrada i kontrola izrađenih energetske certifikata i izvješća o redovitim pregledima sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi | A538051 Davanje ovlaštenja i nadzor nad radom ovlaštenih osoba za provođenje energetske pregleda i energetsko certificiranje | 3.1.2.1. Broj energetske certifikata zgrada unesenih u bazu | broj | 198000 | 218000 | 238000 | 258000 |
| | | 3.1.2.2. Broj energetske certifikata zgrada i izvješća o redovitim pregledima sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi ugovorenih za kontrolu | broj | 429 | 929 | 1309 | 1689 |
| 3.1.3. Vođenje i unapređenje informacijskih sustava iz područja energetske učinkovitosti | A538053 Energetska učinkovitost | 3.1.3.1. Puna funkcionalnost informacijskih sustava | % | 60 | 80 | 90 | 100 |

Posebni cilj 3.2. Razviti sustavno gospodarenje energijom u javnom sektoru

Glavni ciljevi razvoja modela kontinuiranog i sustavnog gospodarenja energijom su strateško planiranje energetike i održivog upravljanja energetske resursima na državnoj, lokalnoj i regionalnoj razini što doprinosi smanjenju potrošnje energenata i vode, a s tim i smanjenju emisija štetnih plinova u atmosferu, čime se potiče razvoj novih djelatnosti i poduzetništva. Temelj sustavnog gospodarenja energijom u zgradarstvu je stvaranje strukture za praćenje potrošnje energije i vode za svaki objekt na unaprijed definiran način, uočavanje potencijala za uštede te planiranje i provedbe energetske i financijske uštede.

Za zgrade javnog sektora, odnosno zgrade u vlasništvu i najmu središnje državne uprave, jedinica lokalne (regionalne) uprave te ostalih tijela javne vlasti propisana je Zakonom o energetske učinkovitosti („Narodne Novine“ broj 127/14) Također, Zakonom i Pravilnikom o sustavnom gospodarenju energijom u javnom sektoru („Narodne Novine“ broj 18/15) određen je Informacijski sustav za gospodarenje energijom – ISGE kao nacionalna internetska aplikacija sa pripadajućom bazom podataka za praćenje i analizu potrošnje energije i vode na mjesečnoj, tjednoj i satnoj razini putem ručnog unosa od strane korisnika, automatskog unosa od strane dobavljača i putem sustava daljinskog mjerenja. U bazi ISGE-a nalaze se opći, energetske i konstrukcijske podaci o objektima javnog sektora kao i njihova potrošnja energenata i vode.

Osnova razvoja sustavnog gospodarenja energijom je u stvaranju strukture educiranih korisnika kroz specijalizirane programe, radionice i tečajeve uz popratni edukacijski materijal s ciljem pružanja primjerenog znanja koje podrazumijeva provođenje mjera energetske učinkovitosti i potiče energetske efikasno ponašanje.

Na temelju prikupljenih podataka i na zahtjev korisnika pruža se tehnička i stručna pomoć u provedbi mjera sustavnog gospodarenja energijom kao što su planiranje nabave energenata, planiranje zakupa snage električne i toplinske energije, uočavanje potencijalnih mjera uštede, smanjenje nepotrebnih popratnih neenergetskih troškova, planiranje nabave energetske učinkovitih potrošača i ostalo.

Načini ostvarenja cilja postavljenog cilja:

3.2.1 Prikupljanje podataka

3.2.2 Analiza prikupljenih podataka

3.2.3. Izvještavanje

3.2.4. Tehnička podrška i edukacija

| Opći cilj | 3. Energetski učinkovito graditeljstvo | | | | | | |
|--|--|---|-----------------|---------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Posebni cilj | 3.2. Razviti sustavno gospodarenje energijom u javnom sektoru | | | | | | |
| Program u državnom proračunu | 3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu | | | | | | |
| POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA | | | | | | | |
| Način ostvarenja | Aktivnost/projekt u državnom proračunu | Pokazatelj rezultata | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2019. | Ciljana vrijednost 2020. | Ciljana vrijednost 2021. |
| 3.2.1. Prikupljanje podataka kroz ISGE | K551026 Poticanje mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti | 3.2.1.1. Broj energetskih troškovnih centara (uključujući javnu rasvjetu) | broj | 40.241 | 41.000 | 42.000 | 43.000 |
| | K551026 Poticanje mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti | 3.2.1.2. Broj mjernih mjesta na kojima se prati potrošnja | broj | 57.905 | 58.500 | 59.000 | 59.500 |
| | K551026 Poticanje mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti | 3.2.1.3. Broj unesenih računa | broj | 5.001.389 | 5.500.000 | 6.000.000 | 6.500.000 |
| | K551026 Poticanje mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti | 3.2.1.4. Broj automatskih mjernih mjesta na kojima se prati potrošnja | broj | 955 | 980 | 1.020 | 1.050 |
| 3.2.2. Analiza prikupljenih podataka | K551026 Poticanje mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti | 3.2.2.1. Broj analiza | broj | 15 | 17 | 20 | 22 |
| 3.2.3. Izvještavanje i verifikacija | K551026 Poticanje mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti | 3.2.3.1. Broj izvještaja | broj | 25 | 30 | 35 | 40 |
| 3.2.4. Tehnička podrška i edukacija | K551026 Poticanje mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti | 3.2.4.1. Broj educiranih osoba | broj | 2.160 | 2.300 | 2.450 | 2.600 |

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

| | | | | | | | |
|--|---|--------------------------------------|------|-------|-------|-------|-------|
| | K551026 Poticanje mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti | 3.2.4.2. Broj korisnika ISGE sustava | broj | 5.010 | 6.500 | 7.000 | 7.500 |
| | K551026 Poticanje mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti | 3.2.4.3. Broj održanih edukacija | broj | 195 | 210 | 225 | 240 |

Posebni cilj 3.3. Razviti tržište energetske usluge

Jedan od ciljeva je ispunjenje zahtjeva sukladno Direktivi 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. godine o energetske učinkovitosti prema kojoj se od država članica traži da od 1. siječnja 2014. godine svake godine obnove 3% ukupne površine pod grijanim i/ili hlađenim zgradama u vlasništvu i uporabi središnje vlasti.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 31. listopada 2013. godine usvojila Program energetske obnove zgrada javnog sektora za razdoblje 2014.-2015. godine kojim je predviđeno da se u 2014. i 2015. godini obnovi oko 200 zgrada javne namjene ukupne korisne površine od 420.000,00 m². Svrha Programa je smanjivanje ukupnih troškova energenata zgrada u javnom vlasništvu za 30-60%, povećanjem energetske učinkovitosti i udjela obnovljivih izvora energije, implementacijom naprednih mjerenja potrošnje te doprinos ostvarenju ciljeva održivog razvoja. Program se provodi u tri faze: uvrštavanje zgrada u Program, izrada projektne dokumentacije te postupak javne nabave i praćenje rezultata Programa. Za provedbu Programa zadužena je Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama (APN), a Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (FZOEU) osigurava sredstava za sufinanciranje provedbe.

Zakonom o energetske učinkovitosti („Narodne novine“ broj 127/2014) i Uredbom o ugovaranju i provedbi energetske usluge u javnom sektoru („Narodne novine“ broj 11/2015) uređen je postupak provođenja energetske usluge u javnom sektoru čime je osigurano da se bez dodatnog trošenja proračunskih sredstava vlasnika/korisnika provedu mjere poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada javnog sektora. Aktivnosti za ostvarenje cilja uključuju: energetske obnovu zgrada javnog sektora po ESCO modelu, praćenje provedbe Programa energetske obnove zgrada javnog sektora za razdoblje 2014. – 2015., te za razdoblje 2016. – 2020. godine.

Za provedbu Programa zadužena je Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama.

Načini ostvarenja cilja postavljenog cilja:

3.3.1. Promocija i edukacija

3.3.2. Provedba energetske obnove

| Opći cilj | 3. Energetski učinkovito graditeljstvo | | | | | | |
|-------------------------------------|--|------------------------------------|-----------------|---------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Posebni cilj | 3.3. Razviti tržište energetskih usluga | | | | | | |
| Program u državnom proračunu | 3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu | | | | | | |
| POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA | | | | | | | |
| Način ostvarenja | Aktivnost/projekt u državnom proračunu | Pokazatelj rezultata | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2019. | Ciljana vrijednost 2020. | Ciljana vrijednost 2021. |
| 3.3.1. Promocija i edukacija | A551027 Energetska obnova zgrada javnog sektora | Broj polaznika edukacije | broj | 1000 | 2000 | 3000 | 4000 |
| 3.3.2. Provedba energetske obnove | A551027 Energetska obnova zgrada javnog sektora | NKP (m2) zgrada koje su obnovljene | m2 | 148.760,50 | 501.953,00 | 801.956,00 | 1.101.956,00 |

Posebni cilj 3.4. Energetska obnova zgrada sredstvima Europskih strukturnih i investicijskih fondova

Institucionalni okvir za korištenje Europskih strukturnih i investicijskih fondova u financijskom razdoblju 2014.-2020. utvrđen je Zakonom o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014.-2020. („Narodne novine“ broj 92/14) te Uredbom o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje za rast i radna mjesta“ („Narodne novine“ broj 107/14, 23/15, 129/15, 15/17, 18/17).

Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja je Posredničko tijelo razine 1 za Specifični cilj 4c1 „Smanjenje potrošnje energije u zgradama javnog sektora“ i Specifični cilj 4c2 „Smanjenje potrošnje energije u stambenim zgradama (u višestambenim zgradama i obiteljskim kućama)“ Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.“, Prioritetne osi 4 „Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije“, Investicijskog prioriteta 4c „Podupiranje energetske učinkovitosti, pametnog upravljanja energijom i korištenja OIE u javnoj infrastrukturi, uključujući javne zgrade, te u stambenom sektoru“.

U razdoblju od 2019. do 2021. godine Ministarstvo će nastaviti sufinancirati pripremu i provedbu energetske obnove i korištenje obnovljivih izvora energije u zgradama javnog sektora i stambenim zgradama, za što je u okviru Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.“ iz Europskog fonda za regionalni razvoj na raspolaganju ukupno 311,81 milijuna eura, od čega 211,81 milijuna eura za energetske obnovu zgrada javnog sektora i 100 milijuna eura za energetske obnovu stambenih zgrada.

| Opći cilj | 3. Energetski učinkovito graditeljstvo | | | | | | |
|---|--|---|-----------------|---------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Posebni cilj | 3.4. Energetska obnova zgrada sredstvima Europskih strukturnih i investicijskih fondova | | | | | | |
| Program u državnom proračunu | 3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem | | | | | | |
| POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA | | | | | | | |
| Način ostvarenja | Aktivnost/projekt u državnom proračunu | Pokazatelj rezultata | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2019. | Ciljana vrijednost 2020. | Ciljana vrijednost 2021. |
| 3.4.1. Sufinanciranje pripreme i provedbe energetske obnove zgrada u sklopu Specifičnog cilja 4c1 Smanjenje potrošnje energije u zgradama javnog sektora | T538072 Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014.-2020. | 3.4.1.1. Smanjenje godišnje potrošnje primarne energije u javnim zgradama | kWh/godina | 3.224.610 | 22.000.000 | 34.000.000 | 43.500.000 |
| 3.4.2. Sufinanciranje pripreme i provedbe energetske obnove zgrada u sklopu Specifičnog cilja 4c2 Smanjenje potrošnje energije u stambenim zgradama (u višestambenim zgradama i obiteljskim kućama) | T538072 Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014.-2020. | 3.4.2.1. Broj kućanstava s poboljšanom klasifikacijom potrošnje energije | broj | 0 | 7.322 | 9.152 | 10.982 |

| TABLICA POKAZATELJA UČINKA | | | | | | |
|---|--|----------|--------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Opći cilj | 3. Energetski učinkovito graditeljstvo | | | | | |
| Posebni cilj | Pokazatelj učinka | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2019. | Ciljana vrijednost 2020. | Ciljana vrijednost 2021. |
| 3.1. Poboľjšati energetska svojstva zgrada | Ukupan broj projekata energetske obnove | broj | 18082 | 20800 | 23300 | 25900 |
| 3.2. Razviti sustavno gospodarenje energijom u javnom sektoru | Broj mjernih mjesta na kojima se prati potrošnja | broj | 57905 | 58500 | 59000 | 59500 |
| 3.3. Razviti tržište energetskih sustava | NKP (m2) zgrada koje se obnavljaju | NKP (m2) | 148760,5 | 501953 | 801956 | 1101956 |
| 3.4. Energetska obnova zgrada sredstvima Europskih strukturnih i investicijskih fondova | Povećanje postotka ugovorenih sredstava EFRR raspoloživih za Specifični cilj 4c1 i Specifični cilj 4c2 | % | 44,62 | 70 | 100 | 100 |

KLASA: 400-01/18-01/3
 URBROJ: 531-03-2-18-2

Zagreb, 28. ožujka 2018.



| | | | |
|---|---|---|---|
| <p>3.1.1.3. Strategija gradnje održive poslovanja</p> | <p>3.1.1.3.1. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.1.3.2. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.1.3.3. Strategija održive poslovanja</p> |
| <p>3.1.2.1. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.1.1. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.1.2. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.1.3. Strategija održive poslovanja</p> |
| <p>3.1.2.2. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.2.1. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.2.2. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.2.3. Strategija održive poslovanja</p> |
| <p>3.1.2.3. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.3.1. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.3.2. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.3.3. Strategija održive poslovanja</p> |
| <p>3.1.2.4. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.4.1. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.4.2. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.4.3. Strategija održive poslovanja</p> |
| <p>3.1.2.5. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.5.1. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.5.2. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.5.3. Strategija održive poslovanja</p> |
| <p>3.1.2.6. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.6.1. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.6.2. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.6.3. Strategija održive poslovanja</p> |
| <p>3.1.2.7. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.7.1. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.7.2. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.7.3. Strategija održive poslovanja</p> |
| <p>3.1.2.8. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.8.1. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.8.2. Strategija održive poslovanja</p> | <p>3.1.2.8.3. Strategija održive poslovanja</p> |